



# INFORME ANUAL 2013

© Corporación Transparencia por Colombia  
Abril de 2014

### **Consejo Rector**

Andrés Echavarría Olano  
Margarita Garrido  
Rodrigo Gutiérrez Duque  
Alejandro Linares Cantillo  
Rosa Inés Ospina Robledo

### **Junta Directiva**

Guillermo Carvajalino Sánchez - Presidente  
Eulalia Arboleda de Montes  
Fernando Cortés McAllister  
Andrés Echavarría Olano  
Esperanza González Rodríguez  
Fernando Jaramillo Giraldo  
Alejandro Linares Cantillo  
Rosa Inés Ospina Robledo  
Daniel Perea Villa

### **Directora Ejecutiva**

Elisabeth Ungar Bleier

### **Revisoría Fiscal**

Ernst & Young Colombia

### **Coordinación editorial**

Natalia Albañil Riaño

### **Diagramación y montaje**

Azoma Criterio Editorial Ltda.

### **Fotografías**

Archivo Transparencia por Colombia  
Archivo Transparencia Internacional

Corporación Transparencia por Colombia  
transparencia@transparenciacolombia.org.co  
@transparenciaco  
Tel. +571 610 0822  
Carrera 45ª No 93-61  
Bogotá D.C., Colombia  
www.transparenciacolombia.org.co

# Contenido

---

<b>Un año de participación, incidencia y control social para prevenir la corrupción</b>	4
<b>Nuestros mayores logros en 2013</b>	7
<b>Control social</b>	9
Fondo de Control Social “Ciudadanos al Cuidado de lo Público”	9
Red de Observatorios a Concejos Municipales	10
Acuerdo Transparente entre Empresas Fabricantes de Tuberías y Accesorios	11
Movilización ciudadana mediante TIC	12
Comisión Nacional Ciudadana para Lucha Contra la Corrupción	12
Seguimiento a la participación de Colombia en la Alianza para Gobierno Abierto	13
Implementación en Colombia de la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas	13
<b>Transparencia en las organizaciones, entidades y programas</b>	15
Programa Rumbo Pymes –Íntegras y Transparentes–	15
Riesgos a la integridad en el programa Más Familias en Acción	16
Fortalecimiento de capacidades de ciudadanos y funcionarios en Chocó	16
Promoción del derecho de acceso a la información	17
Transparencia en el proceso electoral	18
Diseño del Modelo de Mejoramiento Institucional para la Transparencia en la Gestión Administrativa del Senado	18
Construcción de capacidades y conocimiento sobre el acceso a la información pública en el Fondo Nacional del Ahorro	19
Análisis de riesgos de corrupción y transparencia en el proceso de contratación de la Alcaldía de Medellín	20
<b>Mediciones</b>	21
Medición de Transparencia Empresarial en Empresas de Servicios Públicos – MTE ESP	21
Estudio sobre prácticas para contrarrestar el soborno en un grupo de empresas del sector hidrocarburos	22
Tercera Encuesta Nacional de Prácticas contra el Soborno en Empresas Colombianas	23
Índice de Transparencia de Universidades Públicas	24
Diagnóstico de Transparencia de partidos políticos en Colombia	24
Índice de Transparencia de las Entidades Públicas - ITEP	25

---

<b>Anticorrupción en la gestión de entidades territoriales</b>	26
Asesoría en la formulación de mapas y riesgos anticorrupción	26
Formulación de políticas públicas anticorrupción	27
<hr/>	
<b>Trabajo internacional</b>	28
Participación en eventos internacionales	28
Convenciones internacionales	31
<hr/>	
<b>15 años trabajando contra la corrupción y por la transparencia</b>	32
Campaña <i>"Movámonos, logremos un país sin corrupción"</i>	32
Eventos de celebración	35
<hr/>	
<b>Donaciones</b>	38
<hr/>	
<b>Estados Financieros 2013</b>	40
<hr/>	
<b>Aliados en 2013</b>	41
<hr/>	
<b>Publicaciones en 2013</b>	44
<hr/>	
<b>Canales digitales</b>	45
<hr/>	
<b>Nuestro equipo 2013</b>	46
<hr/>	

# Un año de participación, incidencia y control social para prevenir la corrupción



Como Directora Ejecutiva de la Corporación Transparencia por Colombia, y en nombre de nuestro equipo, es muy grato presentar a nuestros miembros, órganos de gobierno, donantes y benefactores, aliados y a la ciudadanía en general, nuestro Informe de Gestión 2013.

En 2013 Transparencia por Colombia cumplió 15 años. La celebración fue un motivo para hacer un balance de los primeros tres lustros de actividades, y a partir de éste, reflexionar sobre nuestro futuro, sobre la vigencia de nuestra misión y sobre nuestro papel y el de la sociedad civil en la lucha contra la corrupción y por la transparencia en los próximos años. Fueron precisamente estas reflexiones las que orientaron nuestro accionar el año pasado y las que sirvieron de marco de referencia para proyectar nuestro trabajo en 2014.

En el año que terminó nos propusimos continuar avanzando en el conocimiento aplicable a elementos críticos relacionados con el fenómeno de la corrupción. Este es un paso fundamental para cualificar e incrementar nuestra incidencia en la formulación, implementación y monitoreo de políticas y programas de transparencia, integridad y contra la corrupción en los ámbitos territorial, nacional e internacional, en la sociedad civil, en el sector privado y en los partidos políticos.

En este contexto, actualizamos algunas de nuestras herramientas y metodologías. Por ejemplo, se rediseñó el Índice de Transparencia de Entidades Públicas, con el cual se evaluarán 134 entidades del orden nacional, departamental y municipal en 2014. El rediseño se orientó a ajustarlo a los cambios normativos e institucionales implementados en los últimos tres años. Así mismo, se hicieron ajustes al aplicativo Cuentas Claras, para facilitar el ingreso de información sobre la financiación de las campañas políticas y el acceso de los ciudadanos a la misma. Y se continuó el proceso de socialización de la herramienta de Medición de Transparencia Empresarial, con el fin de captar los avances e innovaciones que se vienen dando en esta materia e incorporar nuevos estándares internacionales.

Transparencia por Colombia participó en 2013 en varios escenarios de discusión promovidos por la Secretaría de la Transparencia sobre la Política Pública Nacional de Lucha contra la Corrupción, la cual se conoció a finales de 2013. En este sentido, es importante recordar que en 2010 la Corporación elaboró un documento con los lineamientos y propuestas para el diseño de una política integral, que fue entregado al equipo del nuevo gobierno; algunos de esos lineamientos fueron incluidos en el CONPES respectivo.

De otra parte, ampliamos nuestro trabajo en sectores de gran impacto, como el de la educación superior y el minero energético, y apoyamos a comunidades y organizaciones de la sociedad civil en diversas regiones



para el seguimiento a concejos municipales, obras públicas y planes municipales y departamentales de desarrollo, ajustando metodologías a las realidades y necesidades de los actores involucrados.

Y después de seis años de esfuerzos y dedicación de un grupo de organizaciones de la sociedad civil para elaborar y socializar el proyecto de Ley sobre Transparencia y Acceso a la Información, entre ellas Transparencia por Colombia, la Corte Constitucional la declaró exequible. El reconocimiento explícito del acceso a la Información como un derecho fundamental, pero además como garante de otros derechos, significa un gran avance para el país y se constituye en una herramienta fundamental para luchar contra la corrupción y por la transparencia en Colombia.

Otro campo de incidencia fue la elaboración participativa de guías prácticas y el acompañamiento a trece entidades territoriales en la formulación de mapas de riesgo de corrupción y planes anticorrupción, a siete en el diseño de la respectiva política pública y a dos en la estrategia de rendición de cuentas, además de la capacitación a autoridades y servidores públicos sobre normas y convenciones sobre estas materias.

Así mismo, en diversos escenarios se presentaron las recomendaciones de Transparencia por Colombia relacionadas con el cumplimiento de las Convenciones Interamericana y de las Naciones Unidas Anticorrupción y la elaboración del informe sobre la implementación de la Convención para Combatir el Soborno a Funcionarios Públicos Extranjeros de la OECD. Y tuvimos una activa participación en escenarios nacionales e internacionales y en diversas alianzas, cuyos propósitos están alineados con los programas y objetivos de Transparencia por Colombia y que permiten un amplio intercambio de experiencias. Entre ellas se destacan la Alianza para el Gobierno Abierto, la Alianza Regional para la Libertad de Expresión y Acceso a la Información, el grupo de impulso de la Iniciativa de Transparencia de la Industria Extractiva (EITI, por sus siglas en inglés) y la Alianza por Bogotá.

Paralelamente, promovimos activamente el control social y la formación de cultura ciudadana contra la corrupción, mediante el trabajo con diferentes actores y sectores sociales y económicos, y el acompañamiento a ejercicios conducentes a fortalecer las capacidades de la sociedad civil y del sector privado para propiciar prácticas de integridad y transparencia y una ciudadanía activa, participativa, crítica y consciente de sus derechos, pero también de sus deberes. Y para contribuir a construir una sociedad más equitativa y justa, respetuosa de las instituciones; una sociedad que reconoce que la ciudadanía se expresa en el ámbito de lo público y lo privado, entendiendo que lo primero no se circunscribe a lo gubernamental, y ni siquiera a lo estatal. Y que lo privado no se agota en la vida privada. Todo esto responde a la convicción de que la lucha contra la corrupción es corresponsabilidad del sector público, el sector privado y la ciudadanía y que requiere del trabajo mancomunado de todos.

Mirando hacia el futuro, es importante que el Congreso y el Presidente de la República que sean elegidos este año le den continuidad a las políticas y programas que se han puesto en marcha. La lucha contra la corrupción es un propósito de largo aliento, que no se puede interrumpir ni puede estar sujeto a los vaivenes electorales. Desde Transparencia por Colombia nos mantendremos vigilantes para evitar que esto suceda y seguiremos liderando esta tarea desde la Comisión Nacional Ciudadana de Lucha contra la Corrupción.

También debemos contribuir a que la ciudadanía se movilice y le diga no a la corrupción, no a la impunidad. Por eso trabajaremos para que la sanción social, política y comercial a los corruptos se convierta en aliada inseparable de la sanción judicial.

Sin duda nuestro principal reto tiene que ver con el inicio de los diálogos de paz en La Habana, con la perspectiva de que el país comience a superar varias décadas de violencia y conflicto armado y podamos empezar a pensar en cimentar las bases para el post conflicto. En Transparencia por Colombia le apostamos a la paz y por eso nos estamos preparando para apoyar la construcción de una visión de país que responda a este propósito.

Contribuir a la construcción de una sociedad en paz, incluyente, equitativa, próspera y respetuosa de los derechos humanos es un deber inaplazable. Esto requiere de instituciones públicas y privadas fuertes, legítimas, efectivas, transparentes y que rindan cuentas; y de una sociedad civil igualmente fuerte, informada y preparada para pedir cuentas y participar. Concretamente, queremos poner a disposición del país nuestro conocimiento y experiencia para contribuir al fortalecimiento institucional, a la identificación de posibles riesgos de corrupción y a la construcción de espacios de confianza alrededor del origen, manejo y destinación de los recursos nacionales y de ayuda internacional que se destinarían al post conflicto.

Para finalizar, quiero reconocer públicamente y agradecer el apoyo de nuestros órganos de gobierno, de los miembros de Transparencia por Colombia, de nuestros aliados y donantes. Igualmente, de los cooperantes, quienes con su apoyo técnico y financiero y la confianza que nos han brindado se han convertido en un soporte fundamental para la Corporación. Y por supuesto, de todo el equipo de colaboradores de Transparencia por Colombia, un grupo de mujeres y hombres que con gran profesionalismo y dedicación nos permiten hoy mostrar lo que hemos logrado y asumir con confianza nuestros compromisos.



Elisabeth Ungar Bleier  
Directora Ejecutiva  
Transparencia por Colombia

# Nuestros mayores logros en 2013

- 1 Tenemos **vínculos de cooperación con más de 50 organizaciones de la sociedad civil**. A través de ellas hemos buscado apoyar nuevas comunidades de diferentes zonas del país para innovar en las respuestas a problemáticas locales relacionadas con la gobernabilidad, la transparencia y la lucha contra la corrupción.
- 2 **Incidimos en políticas públicas anticorrupción**. Nuestras recomendaciones fueron escuchadas e incluidas en la Política Integral de Lucha contra la Corrupción.
- 3 **Nuestras metodologías han sido acogidas por entidades públicas** del orden nacional, departamental y local, para la formulación de mapas y planes y políticas públicas locales anticorrupción.
- 4 **Firmamos el Convenio de Cooperación Técnica con el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio**, con el objetivo de elaborar una propuesta para incluir componentes de transparencia en el Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico, que fija los requisitos a cumplir en los diseños, obras y procedimientos del sector.
- 5 **Lideramos la activación y puesta en marcha de la Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha contra la Corrupción**. Esta instancia multisectorial fue creada por el Estatuto Anticorrupción de 2011 con el propósito de contribuir desde la sociedad civil a hacer seguimiento a las medidas del Gobierno Nacional para la prevención, el control y la sanción de la corrupción.
- 6 **Fuimos elegidos por la Mesa de la Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas en Colombia** como una de las tres organizaciones representantes de sociedad civil que harán parte del Comité Tripartita Nacional, encargado de definir el plan de implementación de Iniciativa de Transparencia de la Industria Extractiva (EITI) en Colombia.
- 7 **El Consejo Nacional Electoral recibió nuestras recomendaciones sobre el aplicativo Cuentas Claras** y expidió la Resolución 3094 de 2013 para hacer nuevamente obligatorio el uso de la herramienta, con lo cual se avanza en la transparencia y la rendición de cuentas sobre la financiación de campañas.

- 
- 8 La celebración de nuestros 15 años de trabajo en el país fue un **llamado a la ciudadanía a moverse contra la corrupción**, a dejar la apatía, la resignación y la incredulidad para sumarse a la posibilidad de una Colombia sin corrupción.
  - 9 Profundizamos el **compromiso de las empresas para incorporar políticas y mecanismos de transparencia y ética empresarial en su gestión** y su cadena de valor. Involucramos a más de 700 empresas privadas con resultados exitosos e impactando a más de 100.000 empleados.
  - 10 Generamos **16 herramientas e instrumentos prácticos anticorrupción** para la promoción de la transparencia e integridad en entidades públicas y organizaciones sociales.
  - 11 Por primera vez aplicamos la **Encuesta Nacional de Prácticas Contra el Soborno en Empresas Colombianas** a un grupo de empresas del sector hidrocarburos. 588 empresas participaron en la muestra.

# Control social



Firma del Pacto de la Transparencia en la Localidad de Bosa.

## Fondo de Control Social “Ciudadanos al Cuidado de lo Público”

Durante 2013 el Fondo de Control Social “Ciudadanos al Cuidado de lo Público” amplió su alcance en cuanto territorios de cobertura y número de ejercicios de control social apoyados. En Cartagena, en alianza con Funcicar, apoyó a la Corporación Mar Adentro, al Frente de Control Social Ambiental de la Unidad Comunera de Gobierno “FRECSACOL” y a Vigías del Buen Gobierno en ejercicios de seguimiento ciudadano que implicaron solicitudes y análisis de información de la administración distrital, ac-

tividades de concientización y empoderamiento de las comunidades y presentación de recomendaciones a las autoridades locales para el buen uso de los recursos públicos.

(Vea el video de sistematización de experiencias de fortalecimiento del control social)

En Bogotá, en conjunto con la Fundación Social, el Fondo acompañó al Comité Veedor Sectorial Chucua La Vaca de la localidad de Kennedy en su proceso de incidencia ante autoridades locales y distritales para la ejecución de obras de malla vial. También apoyó el proceso de fortalecimiento interno del Concejo de Planeación Local de Bosa, así como sus actividades de incidencia ante la Alcaldía de la localidad para dar cumplimiento al Pacto de Transparencia que ambas instancias firmaron en mayo de 2013.

(Vea el video de Ciudadanos al Cuidado de lo público)

Por último, en el marco del proyecto Transparencia para la Paz y el Desarrollo, iniciamos el acompañamiento a nueve ejercicios de control en Cundinamarca, Santander y Norte de Santander. Durante 2013, la estrategia Ciudadanos al Cuidado de lo Público también fue objeto de una evaluación externa realizada por el Instituto de Investigación y Debate sobre la Gobernanza, que contribuyó a fortalecer la orientación del Fondo respecto a la incidencia ante autoridades locales de los ejercicios acompañados.

Fondo de Control Social "Ciudadanos al Cuidado de lo Público"	
Periodo de ejecución	Enero a diciembre de 2013
Costo del proyecto en 2013	\$176.667.995
Donante	Fundación Interamericana Fondo para la Sociedad Civil Colombiana por la Paz, los Derechos Humanos y la Democracia (FOS Colombia) Fundación Social

## Red de Observatorios a Concejos Municipales



Encuentro Nacional de la Red de Observatorios, Cali - Valle del Cauca.

En 2013 las nueve iniciativas ciudadanas que conforman la Red de Observatorios ejercieron control social a las decisiones y deliberaciones que se dan en los concejos municipales de las principales ciudades del país. Durante el año, la Red implementó dos nuevas metodologías de seguimiento sobre el ejercicio del control político desde los concejos y el cumplimiento de normas relacionadas con conflicto de intereses; también se revisaron las metodologías construidas colectivamente en años anteriores sobre acceso a la información y rendición de cuentas.

Los resultados obtenidos por estos ejercicios de seguimiento ciudadano contaron con una importante cobertura de medios en las distintas ciudades donde la Red tiene presencia. También permitieron formular recomendaciones para mejorar las prácticas políticas

en las corporaciones públicas y alimentaron el proceso de implementación del régimen de inhabilidades a nivel local.

De igual manera, durante 2013 la cobertura de la Red se amplió con la entrada de Concejo Visible Medellín, ejercicio que participó en los encuentros nacionales y reuniones virtuales, y que aplicó integralmente las metodologías de seguimiento de la Red y presentación de los resultados.

Red de Observatorios a Concejos Municipales	
Periodo de ejecución	Enero a diciembre de 2013
Costo del proyecto en 2013	\$194.184.082
Donante	Fondo para la Sociedad Civil Colombiana por la Paz, los Derechos Humanos y la Democracia (FOS Colombia) National Endowment for Democracy

## Acuerdo Transparente entre Empresas Fabricantes de Tuberías y Accesorios

En 2013 el Acuerdo cumplió diez años de trabajo, por lo cual se hizo necesario revisar y redireccionar su enfoque y sus esfuerzos, en este caso hacia la investigación y la prevención de hechos de corrupción en el sector Agua Potable y Saneamiento Básico, a partir del aprendizaje obtenido en las investigaciones realizadas por el Comité de Ética. En esta perspectiva, Transparencia por Colombia y los miembros del Acuerdo realizaron un proceso de fortalecimiento del mismo, replanteando su norte, el rol que juega la Corporación, los miembros y el Comité de Ética.

Uno de los mayores logros del Acuerdo en 2013 fue la firma del Convenio de Cooperación Técnica entre Transparencia por Colombia y el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, cuyo objetivo es elaborar una propuesta para incluir componentes de transparencia en el Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico (RAS), que fija los requisitos que deben cumplir los diseños, obras y procedimientos del sector.



Firma del convenio entre Transparencia por Colombia y Ministerio de Vivienda, octubre de 2013.

Acuerdo Transparente entre Empresas Fabricantes y Accesorios	
Periodo de ejecución	2013 - 2014
Costo del proyecto en 2013	\$130.550.000
Empresas vinculadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• American Pipe and Construction</li> <li>• Extrucol</li> <li>• O-Tek</li> <li>• Pavco – Mexichem</li> <li>• Titán Cemento</li> </ul>

## Movilización ciudadana mediante TIC

En 2013 la Corporación buscó complementar su aproximación al control social y la movilización ciudadana mediante la exploración del uso de las nuevas tecnologías de la información y comunicación (TIC). Para esto, en alianza con la Corporación Ocasá, se realizó un mapeo de estrategias de identificación de demanda ciudadana de transparencia a través de herramientas electrónicas, que permitió identificar una ruta para poner en marcha iniciativas de consulta ciudadana en materia de transparencia y lucha contra la corrupción mediante el uso de TIC.

En paralelo, se acompañó la difusión a través de redes sociales del proceso de elaboración de la Política Pública de Transparencia de Bogotá, con lo cual se contribuyó a la sensibilización de la ciudadanía sobre la relevancia de esta política y su vínculo con situaciones cotidianas de los habitantes de la ciudad. Por último, en alianza con Bogotá Cómo Vamos y la Fundación Social, se reactivó la plataforma [www.yovotoyosumo.com](http://www.yovotoyosumo.com) para promover la rendición de cuentas de los Representantes a la Cámara por Bogotá y visibilizar a los candidatos que aspiran a esta ocupar estas curules en 2014.

### Movilización ciudadana mediante TIC – Laboratorio Anticorrupción

Periodo de ejecución	Enero a diciembre 2013.
Costo del proyecto en 2013	\$6.845.000
Donante	Transparencia Internacional

## Comisión Nacional Ciudadana para Lucha Contra la Corrupción



Reunión de Miembros de la Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha Contra la Corrupción.

Transparencia por Colombia lideró la activación y puesta en marcha de la Comisión Nacional Ciudadana para la Lucha Contra la Corrupción, instancia multisectorial creada por el Estatuto Anticorrupción de 2011 con el propósito fundamental de contribuir desde la sociedad civil a hacer seguimiento a las políticas, programas y acciones formuladas e implementadas por el Estado y el Gobierno Nacional para la prevención, control y sanción de la corrupción. En su calidad de Secretaría Técnica de la Comisión, la Corporación preparó dos informes de evaluación que fueron entregados al Presidente de la República, en los cuales se identificaron avances en los últimos cuatro años sobre el fortalecimiento de normas que contribuyen a la lucha contra la

corrupción, como el Estatuto Anticorrupción del 2011, las reformas de supresión de trámites y las regulaciones de iniciativa ciudadana como la Ley de Transparencia y Acceso a la Información.

[Descargue el segundo informe de la Comisión Nacional Ciudadana para la lucha contra la Corrupción](#)

### Comisión Nacional Ciudadana para Lucha Contra la Corrupción

Periodo de ejecución	Enero a diciembre de 2013
Costo del proyecto en 2013	\$6.608.000
Donante	Unión Europea

## Seguimiento a la participación de Colombia en la Alianza para Gobierno Abierto

La Alianza para el Gobierno Abierto (AGA) es una iniciativa global lanzada en 2011 con el objetivo de propiciar compromisos concretos de parte de los gobiernos para promover la transparencia, aumentar la participación ciudadana y la rendición de cuentas en asuntos públicos. Colombia se unió a AGA en septiembre de 2011 y desde ese momento Transparencia por Colombia ha participado, junto con varias organizaciones sociales y privadas, en un diálogo con el Gobierno Nacional para consolidar el Plan de Acción de Colombia orientado a alcanzar las metas de AGA.

Durante 2013, Transparencia por Colombia hizo parte del Comité de Seguimiento de AGA Colombia, el cual logró consolidar un Plan de Acción con 17 compromisos orientados a promover mejoras en los servicios públicos, aumentar la integridad pública y mejorar la gestión de la inversión pública en el país.

[Descargar plan de acción de AGA](#)

También, se proporcionaron insumos al proceso de consulta del Mecanismo Independiente de Reporte de AGA, que evalúa el cumplimiento del Plan de Acción de Colombia.



Conferencia Anual de la Alianza para el Gobierno Abierto. 31 de octubre y 1o. de noviembre, Londres, Reino Unido.

## Implementación en Colombia de la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas



Taller Informativo y de Discusión sobre la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas EITI.

Uno de los compromisos internacionales asumidos por el Gobierno Nacional, contemplado dentro del Plan de Acción de la Alianza para el Gobierno Abierto, fue poner en marcha el proceso orientado a presentar la candidatura de Colombia ante el Secretariado de la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI por sus siglas en inglés). [Esta iniciativa](#) busca monitorear los pagos que hacen las empresas al gobierno por la explotación de recursos renovables y no renovables.

En el marco de la IV Conferencia Mundial de EITI realizada en mayo de 2013, el gobierno colombiano

formalizó su interés de presentarse como país candidato a la Iniciativa. Con el fin de asegurar una participación efectiva de la sociedad civil en este proceso, y por invitación del Ministerio de Minas y Energía, Transparencia por Colombia junto con Foro Nacional por Colombia, la Universidad Externado de Colombia y la Fundación Avina, promovieron la divulgación de la iniciativa entre distintos actores sociales a nivel nacional y territorial.

Como resultado de este esfuerzo, en noviembre de 2013 más de veinte organizaciones sociales y académicas conformaron la Mesa de Sociedad Civil para la Transparencia en las Industrias Extractivas en Colombia y escogieron a Transparencia por Colombia, la Universidad Externado de Colombia y el Comité de Seguimiento a las Inversiones de Regalías de Sucre, como los tres representantes de sociedad civil que participarán en el Comité Tripartita Nacional encargado de definir el plan de implementación de EITI en Colombia. Esta medida servirá como mecanismo para generar información confiable sobre el sector extractivo, insumo para fortalecer la rendición de cuentas, alimentar el desarrollo participativo de políticas públicas e incrementar la coordinación entre entidades del Estado y de estas con el empresariado y la ciudadanía.

# Transparencia en las organizaciones, entidades y programas



Taller Grupal Programa Rumbo Pymes.

## Programa Rumbo Pymes –Íntegras y Transparentes

**D**urante 2013 el programa Rumbo Pymes –Íntegras y Transparentes– mantuvo los compromisos del sector privado en la lucha contra la corrupción, adoptando al interior de las cadenas de valor de las empresas aliadas (Bavaria S.A, Compensar y Telefónica - Movistar y una nueva alianza con Homecenter) prácticas éticas como modelo de gestión, para generar confianza en las relaciones de negocio.

Para finales de 2013, el programa ha contado con 21 Grandes Empresas aliadas y más de 700 Pymes vinculadas con resultados exitosos e impacto en más de 100 mil empleados.

Rumbo Pymes –Íntegras y Transparentes–	
Periodo de ejecución	2013
Costo del proyecto en 2013	\$349.300.000
Empresas Vinculadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bavaria S.A.-SABMiller</li> <li>• Telefónica-Movistar y Fundación Telefónica</li> <li>• Sodimac Colombia S.A</li> <li>• Compensar</li> </ul>

## Riesgos a la integridad en el programa Más Familias en Acción



Asamblea general de madres beneficiarias del programa Familias en Acción en Soacha.

En el marco del programa regional Equidad Económica en América Latina, liderado por Transparency International, la Corporación llevó a cabo un análisis del programa Más Familias en Acción en cinco municipios y ciudades del país durante 2013. El propósito fue identificar los principales riesgos o vulnerabilidades que puedan afectar la transparencia y la rendición de cuentas en su implementación.

Mediante acercamientos con madres beneficiarias, líderes, veedores y funcionarios del programa en Soacha, Madrid, Cali, Barranquilla y Cartagena, y entrevistas con organizaciones sociales, organismos de control y con el Departamento para la Prosperidad Social, fue posible identificar las debilidades del programa.

Los principales hallazgos y recomendaciones del análisis fueron presentados ante madres beneficiarias del programa en los municipios de Soacha y Madrid, e igualmente compartidos con los Capítulos de Transparency International de Argentina, Guatemala, Honduras,

Perú y República Dominicana; y órganos de cooperación internacional que apoyan programas de transferencias condicionales en América Latina.

Riesgos a la integridad en el programa Más Familias en Acción.	
Periodo de ejecución	Enero a diciembre en 2013
Costo del proyecto en 2013	\$46.526.457
Donante	Open Society Institute a través de Transparencia Internacional.

## Fortalecimiento de capacidades de ciudadanos y funcionarios en Chocó

En alianza con el Plan Fronteras para la Prosperidad del Ministerio de Relaciones Exteriores Transparencia por Colombia inició un proyecto orientado a fortalecer las capacidades de organizaciones sociales y funcionarios en la formulación y seguimiento a proyectos de desarrollo local de los tres municipios chocoanos de frontera con Panamá: Acandí, Unguía y Riosucio.

Para este propósito, se realizó una visita de diagnóstico y reconocimiento de actores y problemáticas de esta región y a partir de allí se adaptaron las metodologías de la estrategia “Ciudadanos al Cuidado de lo Público” al contexto de la zona. De esta manera se logró poner en marcha un ciclo de talleres y visitas de seguimiento que abordaron aspectos de planeación municipal, departamental y nacional; conceptos y herramientas prácticas para el control social, incidencia y petición-rendición de cuentas entre ciudadanía y administraciones municipales, y elementos necesarios para la formulación participativa de proyectos de desarrollo local.



Talleres de fortalecimiento a líderes y funcionarios de Acandí, Chocó

**Fortalecimiento de capacidades de gobiernos municipales y actores sociales para la gestión y el seguimiento a proyectos de desarrollo local en los municipios de Acandí, Unguía y Riosucio - Chocó**

Periodo de ejecución	Septiembre de 2013 a junio de 2014.
Costo del proyecto en 2013	\$48.680.000
Donante	Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores

## Promoción del derecho de acceso a la información

Luego del proceso de incidencia para lograr la aprobación de la Ley Estatutaria de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en el cual participó Transparencia por Colombia como miembro de la Alianza Más Información Más Derechos, durante 2013 la Corporación contribuyó a generar espacios de análisis, diálogo e incidencia ante autoridades públicas del nivel nacional. Tales espacios se enfocaron por un lado, en el nivel de cumplimiento de los compromisos del Gobierno Santos en materia de acceso a la información y, por otro, en los retos que implicará para el país la ley y los compromisos asumidos por el Gobierno Nacional en esta materia.



Entre otros aspectos, Transparencia por Colombia ha contribuido a promover la importancia de generar información socialmente útil que contribuya a la solución de problemáticas que afectan a la ciudadanía de manera cotidiana. De esta manera se espera que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública se convierta en un mecanismo para garantizar el flujo y el acceso a la información como un derecho en sí mismo y como garante de otros derechos, y logre convertirse en un instrumento cercano, de uso práctico para los ciudadanos.

Promoción del derecho de acceso a la información	
Periodo de ejecución	Enero a diciembre de 2013.
Costo del proyecto en 2013	\$11.136.000
Donante	Open Society Institute a través de la Fundación para la Libertad de Prensa

## Transparencia en el proceso electoral



Taller con partidos y movimientos políticos sobre el uso de Cuentas Claras.

Con el fin de continuar la promoción de la transparencia y la rendición de cuentas en el financiamiento de campañas por parte de partidos y candidatos, se presentaron recomendaciones al Consejo Nacional Electoral (CNE) para asegurar el uso del aplicativo Cuentas Claras ([www.cncuentasclaras.com](http://www.cncuentasclaras.com)) en las elecciones de 2014.

Más de 80 % de estas recomendaciones fue tenido en cuenta por el CNE, que expidió la Resolución 3094 de 2013, la cual hace nuevamente obligatorio el uso del aplicativo. Con esta medida se avanza en la transparencia y la rendición de cuentas y se asegura el acceso ciudadano a la información reportada sobre la financiación de campañas.

Transparencia por Colombia ha venido acompañando jornadas de análisis y de revisión de información sobre el aplicativo. Además, en el marco de elecciones atípicas territoriales brindó orientación telefónica y a través de las redes sociales a periodistas y organizaciones políticas sobre el uso del aplicativo.

## Diseño del Modelo de Mejoramiento Institucional para la Transparencia en la Gestión Administrativa del Senado



Firma del Convenio con el Presidente del Senado Juan Fernando Cristo.

En 2013 la Corporación, con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), inició un proyecto con el Senado de la República para contribuir al aumento de los niveles de transparencia en los procesos administrativos de la entidad. El proyecto ofrecerá herramientas conceptuales, normativas y prácticas para la construcción de mapas de riesgo de corrupción interna, planes anticorrupción y fortalecer el proceso contractual del Senado, incorporando el enfoque de transparencia e integridad.

Para este primer diagnóstico se llevó a cabo un proceso de construcción participativo en el que participaron las jefaturas de división y sección, la Dirección General Administrativa, la Oficina Coordinadora de Control Interno, la Secretaría General, la Oficina de Información y Prensa y la Unidad Coordinadora de Atención

al Ciudadano del Senado. En estos espacios y con el acompañamiento de Transparencia por Colombia, los funcionarios de la corporación construyeron su Plan Anticorrupción 2014.

<b>Consultoría: Diseño del Modelo de Mejoramiento Institucional para la Transparencia en la Gestión Administrativa del Senado de la República</b>	
Periodo de ejecución	3 de septiembre de 2013 a 2 de agosto de 2014
Costo Total del proyecto	USD 120,000
Costo del proyecto en 2013	\$ 40.352.000
Donante	Banco Interamericano de Desarrollo

## Construcción de capacidades y conocimiento sobre el acceso a la información pública en el Fondo Nacional del Ahorro

Transparencia por Colombia desarrolló, en alianza con el BID, el proyecto *Promoción de la Transparencia focalizada en la Gestión del Acceso a la Vivienda en Colombia: Programa TACS- Tasa al Ahorro Construyendo Sociedad-, del Fondo Nacional del Ahorro*. El objetivo inicial de este proyecto fue garantizar el acceso a la información en el proceso de gestión, obtención y evaluación de resultados para el modelo de adquisición de vivienda mediante el ahorro programado, principalmente en los estratos 1,2 y 3.



Taller de socialización del proyecto del Fondo Nacional del Ahorro, Cartagena, mayo de 2013.

Durante 2013 se le dio un nuevo enfoque al proyecto para acompañar el diseño el modelo TACS, buscando mayor garantía de acceso a la información en todos los procesos de gestión documental, identificación de actores, información pública y privada, así como en la armonización con los avances del FNA en materia de plataformas virtuales. Los resultados de este ejercicio fueron entregados a final del año al FNA y al BID.

<b>Promoción de la Transparencia Focalizada en la Gestión del Acceso a la Vivienda en Colombia; el caso del Programa TACS "Tasa al Ahorro Construyendo Sociedad" del Fondo Nacional del Ahorro</b>	
Periodo de ejecución	4 de mayo al 4 de noviembre de 2013
Costo Total del proyecto	USD \$318.192
Costo del proyecto en 2013	\$319.360.000
Donante	Banco Interamericano de Desarrollo

## Análisis de riesgos de corrupción y transparencia en el proceso de contratación de la Alcaldía de Medellín y recomendaciones para el mejoramiento

La Corporación elaboró el diagnóstico de transparencia y riesgos de corrupción del proceso contractual de la Alcaldía de Medellín, con base en los lineamientos del Índice de Transparencia de las Entidades Públicas. Este proceso se desarrolló a partir de jornadas de diálogo y entrevistas en profundidad con autoridades y servidores públicos encargados del proceso de adquisiciones en el municipio. Más de 25 funcionarios participaron.

El diagnóstico señala los hallazgos de debilidades del proceso en las cuatro etapas de la gestión contractual: Planeación, precontractual, contractual y pos contractual. Cada uno de los procesos y procedimientos fue revisado. Finalmente, el proceso fue socializado con el alcalde y su gabinete, al tiempo que se les entregaron recomendaciones puntuales para la reformulación del manual de contratación de la entidad.



### Diseño de la evaluación al proceso de adquisición de bienes y servicios de la Alcaldía de Medellín, bajo el estándar ajustado del Índice de Transparencia de las Entidades Públicas.

Periodo de ejecución	11 de septiembre a 31 de diciembre de 2013
Costo del proyecto en 2013	\$ 81.174.000
Donante	Alcaldía de Medellín

# Mediciones



Cuarta Ronda de Buenas Prácticas de Transparencia Empresarial. Panel Experiencias y Desafíos: Empresas Pioneras, septiembre 2013.

## Medición de Transparencia Empresarial en Empresas de Servicios Públicos – MTE ESP

**E**n 2013 se midieron 25 empresas (3 más que el año anterior) de los sectores de Energía y Gas, Acueducto, Alcantarillado y Aseo y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Al igual que en años anteriores, la medición evaluó los componentes de apertura, diálogo y reglas claras y control en las empresas, basada en principios y estándares internacionales que permiten identificar oportunidades de mejora, fortalezas y riesgos de corrupción institucional. En esta versión de la MTE-ESP, el 20 % de las empresas evaluadas se ubican en nivel de riesgo bajo, representando un leve mejoramiento frente al 10 % de las empresas que se encontraban en este nivel el año anterior. [Descargue aquí la Medición 2013.](#)



Medición de Transparencia Empresarial en Empresas de Servicios Públicos – MTE ESP	
Periodo de ejecución	2013
Costo del proyecto en 2013	\$317.037.645
Empresas Vinculadas	<ul style="list-style-type: none"> <li>*Aguas de Malambo</li> <li>*Aguas de Manizales</li> <li>*Aguas de Occidente</li> <li>*Aguas de Urabá</li> <li>*Aguas del Oriente</li> <li>*Aguas Nacionales</li> <li>*Centrales Eléctricas del Norte de Santander</li> <li>*Central Hidroeléctrica de Caldas</li> <li>*Empresa de Energía del Quindío</li> <li>*Empresas de Energía de Bogotá</li> <li>*Empresas Varias de Medellín</li> <li>*Electricaribe</li> <li>*Emserfusa</li> <li>*Empresas Públicas de Medellín</li> <li>*Electrificadora de Santander</li> <li>*ETB</li> <li>*Gas Natural</li> <li>*ISA</li> <li>*Isagen</li> <li>*Promigas</li> <li>*Telefónica - Movistar</li> <li>*TGI</li> <li>*Triple A</li> <li>*UNE</li> <li>*URRA</li> </ul>

## Estudio sobre prácticas para contrarrestar el soborno en un grupo de empresas del sector hidrocarburos



En alianza con la Universidad Externado en Colombia, Transparencia por Colombia realizó el primer estudio sectorial sobre *Prácticas para Contrarrestar el Soborno en un Grupo de Empresas del Sector Hidrocarburos*, cuyo alcance fue identificar patrones sobre la implementación de prácticas en un grupo de empresas, relacionadas a importantes compañías del sector.

En el estudio se evidenció que el 54 % de las empresas participantes tiene como regla no dar contribuciones políticas el 31 % tiene o no cuenta con algún mecanismo para enfrentar el manejo de las contribuciones políticas y solo el 42 % de los encuestados manifestó conocer el Estatuto Anticorrupción.

<b>Estudio sobre prácticas para contrarrestar el soborno en un grupo de empresas del sector hidrocarburos</b>	
Periodo de ejecución	2012-2013
Costo del proyecto en 2013	\$ 20.000.000
Empresas vinculadas	Alianza Transparencia por Colombia y Universidad Externado de Colombia Muestra: 588 empresarios.

## Tercera Encuesta Nacional de Prácticas contra el Soborno en Empresas Colombianas



En alianza con la Universidad Externado de Colombia, durante 2012 realizamos la III Encuesta Nacional de Prácticas contra el Soborno en Empresas Colombianas, la cual fue socializada en marzo de 2013. Esta herramienta se mantiene como un importante referente para identificar cómo va el sector privado colombiano frente a la lucha contra la corrupción.

El estudio reveló que el soborno continúa siendo una práctica muy generalizada en la manera de hacer negocios. El incremento de la percepción del soborno entre 2008 (91 %) y 2012 (94 %) indica que la confianza en el contexto de los negocios en Colombia presenta un panorama negativo entre los empresarios, a la vez que se afianza la percepción de que “si no se pagan sobornos, se pierden negocios” (62 %).

Los resultados de la encuesta son un llamado a moverse contra el soborno, a tener la posición contundente de “no pago, no ofrezco, no pido, no recibo sobornos”. Además, la autorregulación debe ser promovida desde los diversos sectores empresariales para fomentar la competencia justa; fortalecer la cadena de valor en ética y estimular la creación de canales de denuncia confidenciales de casos de soborno.

<b>Tercera Encuesta Nacional de Prácticas contra el Soborno en Empresas Colombianas</b>	
Periodo de ejecución	2013
Costo del proyecto en 2013	\$35.000.000
Empresas Vinculadas	Alianza Transparencia por Colombia y Universidad Externado de Colombia. Muestra: 858 empresarios

## Índice de Transparencia de Universidades Públicas



Presentación del Índice de Transparencia de Universidades Públicas ante el Ministerio de Educación Nacional.

Durante 2013 se llevó a cabo la evaluación de riesgos de corrupción en 32 universidades públicas del orden nacional y departamental. Los resultados fueron socializados con la ministra de Educación, María Fernanda Campo, la viceministra de Educación Superior Patricia Martínez y los rectores de las universidades evaluadas.

Cada una de las universidades recibió la ficha técnica donde se presentan los resultados que obtuvieron, y una ficha del proceso donde se señalan las fortalezas y los aspectos más débiles de la gestión en materia de transparencia, lo cual les da la oportunidad de identificar acciones de mejoramiento. Así mismo, se le entregó al Ministerio de Educación un análisis de los resultados para contribuir al desarrollo de programas y políticas orientadas a mejorar la calidad de la educación superior.

Uno de los mayores logros del Índice es constituirse en una medición que le aporta elementos al Viceministerio de Educación Superior para ser más precisos en las estrategias de fortalecimiento de las universidades públicas, principal oportunidad de educación para los colombianos.

**“Aunar esfuerzos entre el Ministerio de Educación Nacional y la Corporación Transparencia por Colombia con el propósito de realizar los cálculos definitivos del índice de transparencia y los riesgos de corrupción de las universidades públicas del orden territorial para el periodo 2010-2011”.**

Periodo de Ejecución	1 de octubre a 31 de diciembre de 2013
Costo total del Proyecto	\$ 33.340.828
Costo del proyecto en 2013	\$ 33.340.828
Donante	Ministerio de Educación Nacional

## Diagnóstico de Transparencia de partidos políticos en Colombia

Como iniciativa conjunta del Programa de Fortalecimiento Democrático del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Instituto Holandés para la Democracia Multipartidaria e IDEA Internacional se diseñó y ejecutó el primer Diagnóstico de Transparencia de los Partidos Políticos Colombianos. El proyecto se centró en diseñar e implementar una herramienta de medición que permita cuantificar y cualificar el estado actual de los partidos y movimientos políticos colombianos con respecto a la probidad de sus procesos internos, la provisión de información y la rendición de cuentas a la ciudadanía y a las autoridades electorales.

Fueron evaluados nueve partidos y movimientos políticos de los doce con personería jurídica en el país, a quienes les fue entregado una ficha técnica y una ficha de recomendaciones sobre riesgos de corrupción y

transparencia en la gestión interna de las organizaciones políticas, además de un informe de investigación que analiza los hallazgos y recomendaciones de la evaluación.

Tanto para la Corporación como para las organizaciones políticas, esta primera medición señala importantes rutas de acción. Se espera realizar una segunda medición.

**Diseño e implementación de una herramienta de medición que permita cuantificar y cualificar el estado actual de los partidos y movimientos políticos colombianos con respecto a la probidad de sus procesos internos, la provisión de información y la rendición de cuentas a la ciudadanía y a las autoridades electorales.**

Periodo de ejecución	9 de diciembre de 2011 a 28 de febrero de 2013
Costo Total del proyecto	\$ 118.202.901
Costo del proyecto en 2013	\$21.641.000
Donante	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD "Fortalecimiento Democrático"

## Índice de Transparencia de las Entidades Públicas - ITEP

En el marco del programa *Incidencia de actores de la sociedad civil en el diseño y adopción de medidas y políticas anticorrupción en Colombia*, financiado por la Unión Europea, se inició el proceso de rediseño del Índice de Transparencia de las Entidades Públicas, principal herramienta para la identificación de riesgos de corrupción y niveles de transparencia en entidades públicas nacionales, departamentales y municipales.



La revisión del instrumento implicó el análisis conceptual, normativo y metodológico, con el fin de adecuar la medición a las innovaciones y ajustes que se desprenden de las reformas que el Estado colombiano ha adelantado en los últimos tres años, como también aumentar la capacidad del instrumento para captar las debilidades institucionales que llevan a la corrupción administrativa.

En total para el 2014 serán evaluadas 87 entidades nacionales, 64 departamentales y 28 municipales.

**Incidencia de la sociedad civil en el diseño y adopción de políticas anticorrupción en Colombia**

Periodo de ejecución	2 de octubre de 2013 a 1 de abril de 2017
Costo Total del proyecto	€ 973.600
Costo del proyecto en 2013	\$68.386.000
Donante	Delegación de la Unión Europea

# Anticorrupción en la gestión de entidades territoriales



**Transparencia  
para la Paz  
y el Desarrollo**

## Asesoría en la formulación de mapas y riesgos anticorrupción

En el segundo año de ejecución del proyecto se ofreció asesoría y acompañamiento a trece entidades territoriales para la formulación de mapas de riesgos de corrupción y planes anticorrupción. Para esta acción, el equipo de la Corporación diseñó la metodología y el proceso de capacitación para la elaboración de ambos instrumentos. El ejercicio contó con el reconocimiento de excelencia en la realización de los planes por parte de entidades nacionales (ESAP) y la Universidad Externado de Colombia.

## Formulación de políticas públicas anticorrupción



Seminario Escenarios para la Anticorrupción Territorial.

De igual manera, Transparencia por Colombia asesoró y acompañó siete entidades territoriales en el diseño de política pública anticorrupción, proceso que contó con la participación directa de representantes de los diferentes grupos de interés, en la consolidación de los diagnósticos, el diseño de las líneas de acción y su validación. También se inició el proceso de elaboración de la Caja de Herramientas Anticorrupción, la cual detalla paso a paso la metodología para el desarrollo de instrumentos específicos de prevención, detección y sanción del fenómeno.

Es de destacar que la visita del sistema de monitoreo de la Unión Europea calificó la ejecución del proyecto como exitosa.

Transparencia para la paz y el desarrollo	
Periodo de ejecución	Tres años (2012 a 2015). Para el segundo año 1 de febrero 2013 a 31 enero 2014
Costo del proyecto en 2013	
Donante- Colaboradores	Delegación de la Unión Europea \$590.296.000
	DNP \$47.103.000
	Cámara de Comercio de Bucaramanga (especie: salones para talleres, refrigerios, etc)
	Embajada de Alemania \$169.546.000

# Trabajo internacional



Aniversario 20 de Transparencia Internacional.

## Participación en eventos internacionales

### Aniversario 20 de Transparencia Internacional

Berlín, 12 de marzo de 2013

**T**ransparencia Internacional - TI cumplió 20 años de lucha contra la corrupción en el mundo, 20 años de soñar con una comunidad global de ciudadanos dedicados a crear un cambio duradero en favor de una sociedad más justa, equitativa y transparente. Para conmemorar esta fecha, TI organizó un evento en la sede de la Secretaría General, en el cual participaron los fundadores del movimiento, la Junta Directiva y los directores de los capítulos nacionales y fueron premiadas

iniciativas ciudadanas contra la corrupción. La directora de Transparencia por Colombia y miembro de la Junta Directiva de TI, Elisabeth Ungar, participó en el evento de aniversario.

### **VIII Reunión Alianza Regional por la Libre Expresión e Información**

Antigua, Guatemala - 31 de mayo al 2 de junio de 2013

La Alianza Regional por la Libre Expresión e Información, coalición regional de organizaciones de la sociedad civil dedicadas a defender y promover la libertad de expresión y el acceso a la información pública en la región, celebró su VIII Reunión orientada a fortalecer el proceso de implementación de las políticas institucionales, profundizar los acuerdos y fortalecer las relaciones estratégicas, debatir una agenda regional de trabajo y definir los alcances de la estrategia sobre temas comunes. De Colombia son miembros la Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP) y Transparencia por Colombia. Elisabeth Ungar participó en la reunión.

### **Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa**

Ciudad de Buenos Aires - 17 y 18 de junio de 2013

El Encuentro Regional de la Red Latinoamericana de Transparencia Legislativa, realizado en junio de 2013 en la ciudad de Buenos Aires con la asistencia de la totalidad de miembros, estuvo enfocado en dos temas principales: el contexto internacional, los congresos y asambleas latinoamericanos, la toma de decisiones del rol de la red en las agendas locales y la bienvenida de tres nuevos miembros; y la discusión metodológica y de cálculo del Índice de Transparencia Legislativa. Índice que presentará resultados en el segundo semestre de 2014.

### **Cumbre de la Alianza para el Gobierno Abierto (AGA)**

Londres, 29 de octubre a 1 de noviembre de 2013

Transparencia por Colombia participó en la Segunda Cumbre Anual de AGA, que reunió a más de 60 países participantes de esta iniciativa, los cuales presentaron su experiencia en el proceso de definición del Plan de Acción Nacional y los principales retos de la iniciativa. Participó Andrés Hernández, director del área de Ciudadanía de la Corporación.

### **Reunión de Expertos del Mecanismo de Seguimiento de la Convención Interamericana contra la Corrupción - MESICIC**

Washington, 9 septiembre de 2013

En el marco de la Cuarta Ronda del Comité de Expertos del MESICIC, Transparencia por Colombia participó en la reunión de expertos de la sociedad civil para presentar el informe de seguimiento a la Convención, elaborado durante el 2012. En representación de la Corporación asistió Ana María Páez, investigadora del área de Sector Público.

### **Visita de los capítulos de las Américas de Transparency International a Washington**

Washington, 23 al 27 de septiembre

Con el objetivo de presentar el trabajo que los capítulos de las Américas han venido desarrollando en la región, Transparency International organizó una visita de los directores a la ciudad de Washington. Allí se programaron reuniones con organizaciones internacionales, cooperantes y expertos en diferentes temas, con quienes se discutieron posibilidades de nuevos proyectos y se recibió retroalimentación para los programas que se vienen adelantando. Participó en la visita Elisabeth Ungar, directora ejecutiva de Transparencia por Colombia.

### **Foro: Restaurando la confianza en los gobiernos y en la toma de decisiones públicas**

París, 14 y 15 de noviembre de 2013

Invitada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD), Elisabeth Ungar participó en el *Foro Restaurando la Confianza en los Gobiernos y en la Toma de Decisiones Públicas*, un espacio para discutir acerca de los compromisos de los países para restablecer la confianza en los gobiernos, los mercados, las instituciones, la lucha contra la corrupción y garantizar la transparencia en la formulación de políticas públicas.

### **Experiencias de transparencia empresarial en Conferencias Internacionales**

Ciudad de Guatemala, Guatemala 1 al 9 de agosto

En el marco de la serie de conferencias internacionales del Proyecto de Transparencia e Integridad de USAID, Transparencia por Colombia fue invitada a participar en dos conferencias: "Responsabilidad Social Empresarial: el papel público del sector privado", dictada por Diana Medellín Henríquez, Coordinadora de Programas de Ética e Integridad Corporativa, y en la que se presentó la experiencia del programa "Rumbo Pymes Íntegras y Transparentes"; y "Promoción de la transparencia en el sector privado, el caso de Colombia" presentada por Carolina Cadavid Bovin, Directora del Área de Sector Privado.

### **Foro Internacional para Prevenir la Corrupción**

Villahermosa, México - 30 septiembre al 1 octubre de 2013

Este evento fue organizado por el Instituto Nacional de Administración Pública A.C y el Gobierno del Estado de Tabasco. Se realizaron varias sesiones - taller donde los gobiernos participantes intercambiaron experiencias y reflexiones en torno a cómo fortalecer las capacidades institucionales a través del liderazgo, profesionalismo, ética e integridad para la prevención de la corrupción en la gestión del espacio público latinoamericano. Como representante de Transparencia por Colombia participó Ana Paulina Sabbagh.

## Congreso Anual sobre la Región Arequipa - CARA 2013

Arequipa, Perú - 24 y 25 de octubre de 2014

Organizado por la Cámara de Comercio e Industria de Arequipa y el Centro de Estudios Católicos, el director de la Medición de Transparencia Empresarial en Empresas de Servicios Públicos MTE, Álvaro Nossa, fue invitado a presentar la medición como un caso de éxito en la región.

## Convenciones internacionales

¿Cómo va Colombia en el cumplimiento de los compromisos internacionales contra la corrupción?

Luego de elaborar los informes de seguimiento de la Convención Interamericana Contra la Corrupción de la Organización de los Estados Americanos (CICC) y de la Convención de las Naciones Unidas Contra la Corrupción (UNCAC), durante 2013 Transparencia por Colombia participó en las visitas *in situ* establecidas en el cronograma de implementación de estos instrumentos internacionales. La participación de la Corporación en estos espacios tuvo como objetivo presentarles a los comités evaluadores los principales hallazgos obtenidos de los informes realizados.

Algunas de las recomendaciones de la Corporación fueron incluidas dentro del [informe final](#) de la Organización de Estados Americanos (OEA), específicamente en lo concerniente al fortalecimiento interinstitucional que se debe dar entre los órganos de control para combatir la corrupción y al fortalecimiento de los mecanismos para exigir a los funcionarios públicos denunciar actos de corrupción dentro de la administración pública. El informe final de la UNCAC no había sido publicado a 31 de diciembre de 2013.

En 2013 Transparencia por Colombia celebró la adhesión del país a la Convención para Combatir el Cohecho de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD), y como ha sido su función ante este tipo de mecanismos internacionales, elaboró el primer reporte de seguimiento a la implementación de la convención en el país. El documento hace parte del [reporte anual](#) que realiza Transparency International con los capítulos miembros.

# 15 años trabajando contra la corrupción y por la transparencia



Encuentro Internacional Políticas y Herramientas de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción, Medellín, octubre de 2013.

**P**ara conmemorar los 15 años de trabajo de la Corporación y con el apoyo de la agencia DDB Colombia y Bavaria, S.A de SABMiller, se diseñó una estrategia de comunicaciones orientada a sensibilizar a los colombianos y lograr que se empoderen y desarrollen acciones para contrarrestar la corrupción.

## **Campaña “*Movámonos, logremos un país sin corrupción*”**

Con el objetivo de sensibilizar a la ciudadanía sobre su corresponsabilidad en la lucha la corrupción e invitarlos a que asumieran un papel activo en la construcción de una sociedad más justa y transparente se diseñaron y ejecutaron tres acciones:

1. Avisos en medios impresos: en alianza con los gremios ANDIARIOS y ASOMEDIOS se impactó a cerca de 2,5 millones de lectores colombianos entre el 10 y 29 de octubre de 2013, con avisos publicados en nueve diarios nacionales y regionales.



2. Gel Anticorrupción en espacios públicos y comerciales: el equipo de Transparencia por Colombia aplicó durante tres días en seis puntos de Bogotá el gel anticorrupción, un mensaje pedagógico para comenzar a combatir la corrupción desde la cotidianidad: *“Aunque la bacteria de la corrupción esté por todas partes, tú tienes la fórmula para no contagiarte”*



3. Estrategia digital: se inició con la acción de la encuesta de sensibilización (vía web) que invitaba a reflexionar sobre la manera en que los ciudadanos también son parte del problema y la solución.
4. Cápsulas anticorrupción: con el objetivo de crear conciencia sobre los alcances e implicaciones sociales, políticas y económicas de la corrupción, con el apoyo periodístico de Caracol Noticias, la Corporación desarrolló 13 cápsulas anticorrupción en video, sobre casos emblemáticos de corrupción en Colombia en los últimos 15 años.

La emisión de estos videos se realizó entre el 13 de septiembre y 2 de octubre de 2013, en la franja *early* del Canal Caracol Internacional, que tiene un alcance en 24 países.



## Eventos de celebración

### 1. Foro: *Transparencia para el desarrollo local en las Américas*

Cartagena – junio 13 de 2013

En el marco del encuentro de los capítulos de las Américas de Transparency International se llevó a cabo el primer evento de celebración, en el que participaron como panelistas los directores de capítulos de la región, miembros del equipo de la Corporación y expertos de la región Caribe.



El objetivo del foro fue identificar líneas de acción prioritarias para el fortalecimiento de la transparencia en el desarrollo local a partir de una revisión de experiencias de participación y control ciudadano, elaboración de planes de lucha contra la corrupción en el ámbito municipal y participación del sector privado en iniciativas de promoción de la transparencia. Al evento asistieron 120 personas, entre funcionarios públicos, representantes de empresas privadas y miembros de veedurías ciudadanas de la región.

## 2. Seminario: *Escenarios para la Paz y la Anticorrupción*

Bogotá D.C. - 5 de septiembre 2013



Con la participación de seis expertos internacionales en lucha contra la corrupción: Huguette Labelle, presidenta de Transparency International; Patrick Alley, codirector de la organización Global Witness; Louise Shelley, directora del Centro de Terrorismo, Crimen Transnacional y Corrupción; Gianinna Segnini, editora de la Unidad de Investigación en el diario La Nación de Costa Rica; Francisco Aguilar, decano para Avance

Institucional y Asuntos Legales de la Universidad para la Paz; Luis Jorge Garay, economista e investigador y Rafael Merchán, Secretario de Transparencia de la Presidencia de la República, se llevó a cabo el evento central de aniversario de la Corporación. Con este seminario se ofreció a la ciudadanía un espacio de diálogo e intercambio de experiencias en torno a la lucha contra la corrupción desde diferentes campos, y a la identificación de líneas de acción prioritarias para el fortalecimiento de la transparencia, en el camino hacia la paz. Al encuentro asistieron 154 personas, entre ellos miembros de la Corporación, de organizaciones sociales aliadas, directores de entidades públicas, representantes del sector privado, académicos y ex miembros del equipo de la Corporación.

## 3. Encuentro Internacional de Políticas y Herramientas de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción Medellín - 17 y 18 de octubre de 2013



Encuentro organizado por la Gobernación de Antioquia y su programa Antioquia Legal, la Alcaldía de Medellín y Transparencia por Colombia, en el cual varios expertos debatieron sobre la efectividad, alcances y retos de las acciones públicas y privadas para combatir la corrupción. En el evento participaron panelistas académicos del país, miembros de capítulos de Transparency International de las Américas, funcionarios públicos nacionales e internacionales y representantes de organizaciones de la sociedad civil del país. Al encuentro asistieron cerca

de 200 personas, entre ellas miembros de organizaciones de la sociedad civil, representantes del sector privado y funcionarios públicos del departamento.

En el marco de este encuentro, la directora ejecutiva de la Corporación, Elisabeth Ungar, recibió de parte del gobernador de Antioquia, Sergio Fajardo Valderrama, el Escudo de Antioquia en categoría Plata y de parte de la Alcaldía de Medellín, la Medalla al Mérito Cívico Gonzalo Mejía, categoría Plata.



# Donaciones

Con la generosa contribución de sus donantes, Transparencia por Colombia pudo responder durante 2013 a los desafíos del contexto a partir del reconocimiento de la corresponsabilidad de todos los sectores en la consolidación de un modelo de país justo e incluyente. De esta manera ha sido posible incidir para asegurar la transparencia en todos los niveles.

MIEMBRO		APORTE 2013
	Organización Corona S.A.	\$75.000.000
	Fundación Bolívar Davivienda - Sociedades Bolívar	\$60.000.000
	Fundación Bavaria	\$60.000.000
	Sociedad - Grupo Colpatria	\$30.000.000
	Fundación Terpel	\$30.000.000
	Grupo Manuelita	\$25.000.000
	Harinera del Valle S.A.	\$25.000.000
	Valorem S.A.	\$25.000.000
	Caracol Televisión	\$25.000.000

	Fundación Suramericana	\$15.000.000
	Fundación Mario Santo Domingo	\$15.000.000
	Fundación Nutresa - Grupo Nutresa	\$10.000.000
	Falabella de Colombia S.A.	\$10.000.000
	Telefónica	\$10.000.000

#### PATROCINADOR DE LA CAMPAÑA 15 AÑOS

	Gas Natural Fenosa Colombia	\$3.000.000
---	-----------------------------	-------------

#### BENEFACTORES

Benefactor	Aporte 2013
Familia Echavarría Olano	\$35.458.861
Fundación Julián y José María Echavarría	\$18.157.532*
Claudia Echavarría Rocha	\$5.000.000
Cesar Caballero- Cifras y Conceptos	\$10.000.000

\* Aporte de octubre 2012 – marzo 2013

#### MIEMBROS INDIVIDUALES

Miembro	Aporte 2013
Gabriel Mesa Zuleta	\$2.000.000

#### CONTRIBUCIONES EN ESPECIE

	Publik
	Compensar
	Sodimac Colombia S.A
	Govi Colombia S.A.

# Estados Financieros 2013

---

## **Corporación Transparencia por Colombia**

Años terminados al 31 de diciembre de 2013 y 2012  
con informe del Revisor Fiscal

[Consulte en línea los Estados Financieros 2013](#)

# Aliados en 2013

---

## Organizaciones civiles:

- ◆ Observatorio Concejo Visible, Barranquilla
- ◆ Corcaribe
- ◆ Concejo Cómo Vamos, Bogotá
- ◆ Concejo Visible, Bucaramanga
- ◆ Observatorio Cali Visible
- ◆ Observatorio al Concejo de Cartagena
- ◆ Fundación Cívica Pro Cartagena, Funcicar
- ◆ Observatorio del Concejo de Manizales
- ◆ Corporación Cívica de Caldas
- ◆ Concejo Visible, Medellín
- ◆ Concejo Visible, Neiva
- ◆ Concejo Visible, Santa Marta
- ◆ Corporación Ocasa
- ◆ Fundación para la Promoción de la Cultura y Educación Popular, Funprocep
- ◆ Corporación Somos Más
- ◆ Fundación Corona
- ◆ Fundación Avina
- ◆ Mesa de Organizaciones Sociales AGA Colombia
- ◆ Foro Nacional por Colombia
- ◆ Fundación para la Libertad de Prensa (FLIP)
- ◆ Dejusticia
- ◆ Corporación Ocasa
- ◆ Proyecto Antonio Nariño (PAN)
- ◆ Corporación Prodesarrollo del Norte de la Sabana (PRODENSA)

## Organismos internacionales y de cooperación internacional:

- ◆ Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
- ◆ Delegación de la Unión Europea en Colombia
- ◆ Embajada de la República Federal de Alemania
- ◆ Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)
- ◆ Instituto de Investigación y Debate para la Gobernanza (IRG)
- ◆ Instituto Nacional Demócrata (NDI)
- ◆ Fundación Interamericana (IAF)

- ◆ Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- ◆ Forum Syd - FOS Colombia
- ◆ Pacto Global de Naciones Unidas.

#### **Entidades públicas:**

- ◆ Veeduría Distrital de Bogotá
- ◆ Red CSIR Colombia
- ◆ Plan Fronteras para la Prosperidad, Ministerio de Relaciones Exteriores
- ◆ Alcaldía Municipal de Acandí
- ◆ Alcaldía Municipal de Unguía
- ◆ Alcaldía Municipal de Riosucio - Chocó
- ◆ Alcaldía de Medellín
- ◆ Consejo Nacional Electoral
- ◆ Departamento Nacional de Planeación (DNP)
- ◆ Ministerio de Educación Nacional

#### **Medios de Comunicación:**

- ◆ ANDIARIOS
- ◆ Caracol TV
- ◆ DDB Colombia

#### **Universidades:**

- ◆ Pontificia Universidad Javeriana, Cali
- ◆ Universidad Externado de Colombia

#### **Empresas y gremios:**

- ◆ Confecámaras
- ◆ Asomedios
- ◆ Asociación Colombiana de Universidades (Ascun)
- ◆ Consejo Nacional de Planeación
- ◆ Confederación General del Trabajo (CGT)
- ◆ Confederación Colombiana de Libertad Religiosa de Conciencia y de Culto
- ◆ Asociación de Fundaciones Empresariales (AFE)
- ◆ Asociación Nacional de Empresas de Servicios Públicos y Comunicaciones (ANDESCO)

#### **Programa Rumbo Pymes – Integrales y Transparentes:**

- ◆ Bavaria, S.A. de SABMiller
- ◆ Telefónica - Fundación Telefónica
- ◆ HomeCenter
- ◆ Compensar

**Acuerdo Transparente de Empresas de Tuberías y Accesorios:**

- ◆ American Pipe and Construction
- ◆ Extrucol
- ◆ O-Tek
- ◆ Pavco – Mexichem
- ◆ Titán Cemento

**Firmas de Abogados**

- ◆ Fundación Probono Colombia
- ◆ Gómez Pinzón Zuleta
- ◆ Baker & McKenzie
- ◆ Posse Herrera Ruíz

# Publicaciones en 2013

## *Lineamientos y recomendaciones para elaborar políticas territoriales de lucha contra la corrupción*



Este documento que contiene la ruta metodológica para el diseño de políticas públicas territoriales anticorrupción, y recomendaciones acerca de los elementos necesarios para incorporar las convenciones anticorrupción en los diseños de política de municipios y gobernaciones.

[Descargar Lineamientos y recomendaciones](#)

## *Tercera Encuesta de Prácticas contra el Soborno en Empresas Públicas Colombianas*



Esta investigación indaga el nivel de desarrollo de las prácticas empresariales para prevenir el soborno conforme a estándares internacionales, y motiva a los empresarios a implementar de manera sistemática programas que fortalezcan una cultura de prevención del soborno en el ámbito de su corresponsabilidad.

[Descargar Tercera Encuesta](#)

# Canales digitales

---

Sitio Web: Durante 2013 se renovó periódicamente el contenido de la página web [www.transparenciacolombia.org.co](http://www.transparenciacolombia.org.co) y se creó la página web del programa Transparencia para la Paz y el Desarrollo [www.transparenciypaz.org](http://www.transparenciypaz.org)



Facebook y Twitter: En redes sociales, logramos 2395 “likes” en nuestra página de [Facebook](#) y 14.885 seguidores en [Twitter](#).



# Nuestro equipo 2013



Nombre	Cargo	Área
Catalina Montes Joya	Directora Administrativa y Financiera	Administrativa y Financiera
Diana Marcela Santa	Asistente Contable	Administrativa y Financiera
Esmeralda Ocampo	Auxiliar de Servicios Generales y Mensajería	Administrativa y Financiera
Haidy Barajas Lopez	Auxiliar Logístico y Administrativo	Administrativa y Financiera
Ingrid Johana López Garcia	Asistente Administrativa y Financiera	Administrativa y Financiera

Luz Stella Rico	Auxiliar de Servicios Generales y Mensajería	Administrativa y Financiera
Sandra Mendivelso	Recepcionista	Administrativa y Financiera
Humberto Buitrago	Contador	Administrativa y Financiera
Andres Hernández Montes	Director Área de Ciudadanía	Ciudadanía
Edison Malagón Mayorga	Profesional Líder Área de Ciudadanía	Ciudadanía
Erika Pareja	Profesional Líder en los procesos de la Comisión Ciudadana de Lucha Contra la Corrupción	Ciudadanía
Estefanía Sáenz	Asistente Profesional del Área de Ciudadanía	Ciudadanía
Sarita Ruiz Morato	Profesional Líder en los Procesos de la Comisión Ciudadana de Lucha Contra la Corrupción	Ciudadanía
Natalia Machado	Asistente Administrativa y Financiera Área Ciudadanía	Ciudadanía
Hannah Suzanna Geis	Voluntaria Área de Ciudadanía	Ciudadanía
Elisabeth Ungar Bleier	Directora Ejecutiva	Dirección Ejecutiva
Natalia Albañil Riaño	Asistente Técnica de la Dirección Ejecutiva	Dirección Ejecutiva
Paula Santamaría	Voluntaria Área Comunicaciones	Dirección Ejecutiva
Tatiana Jairo Rodríguez	Coordinadora de Comunicaciones	Dirección Ejecutiva
Carolina Chaves	Coordinadora de Consecución de Fondos-Fundraising Officer	Dirección Ejecutiva
Juan Felipe Carrillo	Coordinador de Consecución de Fondos-Fundraising Officer	Dirección Ejecutiva
Marion Sharples	Voluntaria Área de Dirección Ejecutiva	Dirección Ejecutiva
Juan Carlos Torres Hernández	Voluntario Área de Comunicaciones	Dirección Ejecutiva
Alejandro Sánchez	Asesor Programas de Ética e Integridad Corporativa	Privado
Alvaro Nossa Chiquiza	Director Técnico Transparencia Empresarial	Privado
Carolina Cadavid Bovin	Directora Área Sector Privado	Privado
Diana Carolina Rodríguez Díaz	Asesora Programas de Ética e Integridad Corporativa	Privado
Diana María Medellín Henríquez	Coordinadora Programas de Ética e Integridad Corporativa	Privado
Juan David Hincapié Gómez	Profesional Asistente Programa de Ética	Privado
Lina Marcela Escobar Monsalve	Profesional Programa Transparencia Empresarial	Privado
Margaret Rodríguez Cuantidíoy	Asesora Programas de Ética e Integridad Corporativa	Privado
Sandra Palacio	Profesional Asistente Área de Sector Privado	Privado
Victoria Barrero	Profesionales Asistente Transparencia Empresarial	Privado
Jensy Paola López Ruiz	Profesional Asistente Transparencia Empresarial	Privado
Adriana Muñoz Criado	Investigadora Responsable Área Sector Público	Público
Ana María Páez Morales	Investigadora Responsable Área Sector Público	Público
Ana Paulina Sabbagh Acevedo	Coordinadora de Proyectos Área Sector Público	Público

Angela Bejarano Jiménez	Investigadora Área Sector Público	Público
Annie Buitrago Gómez	Investigadora Área Sector Público	Público
Cindy Orjuela Rodríguez	Investigadora Área Sector Público	Público
Claudia Restrepo Valencia	Profesional Apoyo Logístico Área Sector Público	Público
Fabián Herrera Díaz	Profesional Administrativo y Financiero Proyecto Unión Europea	Público
Francy Milena Alba Abril	Investigadora Área Sector Público	Público
Karina Andrea Cruz Parra	Investigadora Responsable Área Sector Público	Público
Marcela Restrepo Hung	Directora Área Sector Público	Público
Marco Agudelo Cano	Investigador Área Sector Público	Público
María Alejandra Celis	Investigadora Área Sector Público	Público
Mario Alejandro Blanco Navarro	Profesional de Apoyo de la Coordinación General y Logística del Proyecto de Unión Europea	Público
Mauren Orozco Rey	Profesional Administrativo y Financiero Proyecto Unión Europea	Público
Paula Vanessa Páez Barreto	Profesional de Apoyo de la Coordinación General y Logística del Proyecto de Unión Europea	Público
Sandra Ximena Martínez Rosas	Coordinadora de Proyectos Área Sector Público	Público
Sergio Andrés Díaz Beltrán	Investigador Área Sector Público	Público
Marco Lizcano Durán	Profesional en Proyecto Unión Europea departamento Norte de Santander	Público
Lewis Uriach Delgado Rueda	Coordinador en Proyecto Unión Europea departamento Norte de Santander	Público
Luz Helena Betancourt Escobar	Consultora Proyecto Unión Europea	Público
Maria Elisa Rugel Sanclemente	Investigadora Área Sector Público	Público
Katherine Andrea Esparza Acevedo	Investigadora Área Sector Público	Público
Daniel Leonardo Gómez López	Investigador Área Sector Público	Público
Jenny Rocío Carreño	Coordinadora Proyecto Unión Europea departamento Santander	Público
Ana Maria Henao	Investigadora Área Sector Público	Público
Juan Camilo Ceballos	Investigador Área Sector Público	Público
Laura Guerrero	Profesional de Apoyo Sector Público.	Público
Lise Presentación Rolande Rémon	Voluntaria Proyecto Unión Europea	
Juan Carlos Torres Hernández	Voluntario Área de Comunicaciones	
	Voluntaria Área Administrativa	
Juan David Rodríguez Barragán	Voluntario Área de Dirección Ejecutiva	

## Colaboradores

Carlos Andrés Pérez García, Ecoanalítica - Medición y Conceptos Económicos Ltda.  
Alberto Maldonado  
Ariel Arturo Cortés Rocha  
Liliana Caballero, Piza y Asociados  
Jorge Hernán Beltrán  
Olimpo Rojas  
María Cristina Olano  
Jorge Hernán Beltrán  
Azoma, Bernardo González  
Brújula Comunicaciones  
Jenny Rocío Carreño  
Azaí Consultores

