

Módulo 3. Control ciudadano con enfoque anticorrupción





Agenda



1. ¿Qué es la corrupción?

2. Monitor Ciudadano de la Corrupción



3. Plataformas para acceder a la información en tu ejercicio de control ciudadano

***De la corrupción y
otros demonios:
Concepto y tipos de
corrupción***



¿Qué es corrupción?

Fenómeno muy complejo.



Ofrece o entrega ↔ Solicita o recibe





¿Qué es corrupción?

- Puede ocurrir en cualquier lugar.
- Puede involucrar a cualquiera.
- Ocurre en las sombras.
- Se adapta a diferentes contextos y circunstancias cambiantes.



**Costos políticos, sociales,
ambientales y económicos.**

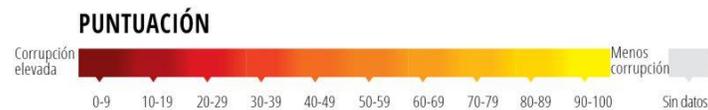


ÍNDICE DE PERCEPCIÓN DE LA CORRUPCIÓN 2019

AMÉRICAS

43/100

PUNTUACIÓN MEDIA



PUNTUACIÓN	PAÍS/TERRITORIO	POSICIÓN		
77	Canadá	12	40	Guyana 85
71	Uruguay	21	40	Trinidad y Tobago 85
69	Estados Unidos de América	23	38	Ecuador 93
67	Chile	26	37	Colombia 96
64	Bahamas	29	36	Panamá 101
62	Barbados	30	36	Perú 101
59	San Vicente y las Granadinas	39	35	Brasil 106
56	Costa Rica	44	34	El Salvador 113
55	Dominica	48	31	Bolivia 123
55	Santa Lucía	48	29	México 130
53	Granada	51	28	República Dominicana 137
48	Cuba	60	28	Paraguay 137
45	Argentina	66	26	Guatemala 146
44	Surinam	70	26	Honduras 146
43	Jamaica	74	22	Nicaragua 161
			18	Haití 168
			16	Venezuela 173

#cpi2019

www.transparency.org/cpi



¿Cuál es la diferencia entre un riesgo y un hecho de corrupción?



2017: Se observa que el Alcalde de Popayán contrata a la empresa Emtel sin cumplir algunos requisitos legales.



Incumplir requisitos legales para celebrar contratos.

Anteponer interés público al personal para celebrar un contrato

Riesgo

30-01-2019 B54, B42 | POPAYÁN / CAUCA | EL NUEVO SIGLO | 36a

A la cárcel Alcalde de Popayán (Cauca)

AL ACOGER la petición de la Fiscalía General de la Nación, el Juzgado Tercero de control de garantías de Popayán (Cauca) envió a la cárcel al alcalde de esa ciudad, César Cristian Gómez Castro, por supuestas irregularidades en contratación del tránsito municipal.

Los hechos materia de investigación se relacionan con la celebración de un contrato el 28 de marzo de 2017, entre la

Alcaldía de Popayán y la empresa Emtel, mediante el cual la Administración municipal concesiona los servicios de la Secretaría de Tránsito Municipal, por \$4 mil millones aproximadamente.

El ente acusador le formuló cargos al mandatario Gómez Castro por los delitos de contrato sin cumplimiento de requisitos legales e interés indebido en la celebración de contratos.

Hecho



Vamos al ejemplo Caso # 1

CIUDADANÍA

Al Cuidado de la Paz

Ciudadano de la Corrupción

No era tan urgente

Alcalde de Buenos Aires (2008-2011) celebra 8 contratos evadiendo licitación pública

En febrero de 2011, el alcalde de Buenos Aires Clemente Lucumí Golú (2008-2011) habría declarado estado de 'urgencia manifiesta' debido a la ola invernal. Bajo el marco de la 'urgencia manifiesta', el mandatario habría celebrado ocho contratos de consultoría y de obras sin abrir un proceso de licitación. Sin embargo, los contratos se habrían celebrado apenas tres y cuatro meses después de la declaración de urgencia manifiesta, tiempo en el cual la Alcaldía habría podido llevar a cabo un proceso de licitación abierta, asegurando así la objetividad en la selección de los contratistas. En abril del 2015 la Procuraduría emitió pliego de cargos en contra del mandatario por adjudicar los contratos directamente ('a dedo').

LUGAR DEL HECHO: CAUCA

FECHA DEL HECHO: 2011

DERECHO VULNERADO

Derechos sociales,
económicos y culturales

SECTOR AFECTADO

**SERVICIOS PÚBLICOS,
VIVIENDA Y MEDIO AM-**



¿Cuáles son algunos tipos de corrupción?

Corrupción Administrativa

- Flujo de recursos de todo tipo.
- En él intervienen autoridades públicas, servidores públicos, proveedores del Estado, contratistas, gremios y ciudadanos del común.
- Este tipo de corrupción es la más analizada y estudiada.
- Los actores involucrados en este tipo de corrupción se encuentran interesados en alterar procesos administrativos, apropiarse de recursos públicos y favorecer a particulares a través de decisiones públicas.

Fuente: GARAY, Luis Jorge, SALCEDO – ALBARAN, Eduardo, LEON – BELTRAN, Isaac, GUERRERO, Bernardo, En: La captura y reconfiguración cooptada del Estado en Colombia, Fundación Método, Fundación Avina y Transparencia por Colombia, Bogotá, septiembre de 2008, pág. 35



Vamos al ejemplo Caso # 2

Feria de puestos

Condenado Gobernador del Amazonas
(2016-2019) por abuso de las funciones
públicas de los funcionarios de su UTL cuando
fue congresista

Entre 2006 y 2010, Manuel Antonio Carebilla fue elegido como Representante a la Cámara por el departamento de Amazonas. Durante este periodo usó su Unidad de Trabajo Legislativo (UTL) como oficina para beneficiar a varios servidores públicos y lucrarse personalmente con distintas conductas ilegales. Las investigaciones de la Corte Suprema de Justicia demostraron que el congresista certificó que varias personas cumplieron de manera falsa las funciones en la UTL cuando en realidad nunca trabajaron en el Congreso. Además, el representante pedía a sus funcionarios que pagaran de su sueldo gastos personales del mandatario como el arreglo de sus camionetas, e incluso que financiaran campañas políticas locales en Amazonas. En 2017, cuando Carebilla era gobernador de su departamento, la Corte Suprema de Justicia lo condenó a 14 años de cárcel.

LUGAR DEL HECHO: AMAZONAS

FECHA DEL HECHO: 2006

DERECHO VULNERADO

Derechos sociales,
económicos y culturales



Corrupción Política

Es quizás la más estratégica dentro del entramado del crimen organizado. Se da cuando se viola un deber posicional o de incumplimiento de una función de carácter político para obtener beneficios particulares de cualquier naturaleza.

Los delitos e irregularidades más comunes están asociados a financiación prohibida, fraude electoral, compra de votos y comportamientos irregulares de los partidos políticos. El efecto de las irregularidades y la falta de transparencia en el financiamiento de campañas, concluye que los abusos de los corruptos se conectan con los arreglos para acceder al poder y con las formas para gestionarlo.

“Así como te financias, gobiernas”

Fuente: Malem, Seña Jorge F, La Corrupción Política. LAPORTA Francisco y Álvarez Silvina (Eds.) Alianza Editorial 1997



Vamos al ejemplo Caso # 3

Fiscal anticorrupción, más corrupto imposible

Fiscal anticorrupción exigió dinero al alcalde de Sincelejo (2016-2019) a cambio de favorecerlo en investigaciones que tenía en su contra.

En 2017 Óscar Javier Martínez, fiscal anticorrupción de Sincelejo, le habría pedido 70 millones de pesos al alcalde de Sincelejo para el periodo 2016-2019, y a cambio archivar una investigación que tenía vigente por irregularidades en la celebración de contratos durante su mandato. Luego de que el alcalde denunciara la irregularidad, la Fiscalía General de la Nación realizó una investigación y logró recuperar audios y conversaciones donde se comprobaba el hecho. Por esta razón ese mismo año Martínez fue encarcelado en La Picota (Bogotá), decisión que fue apelada. El fiscal fue acusado por los delitos de concusión y concierto para delinquir.

LUGAR DEL HECHO: SUCRE

FECHA DEL HECHO: 2017

DERECHO VULNERADO

Derechos sociales,
económicos y culturales

SECTOR AFECTADO

JUSTICIA



Corrupción Judicial

Son los comportamientos irregulares de funcionarios judiciales en la toma de decisiones en el marco de un proceso, los cuales el terminan beneficiando a una de las partes o al mismo funcionario.

Fuente: Transparencia por Colombia, Corporación Excelencia en la Justicia (2008) *La Corrupción Judicial en Colombia. Una aproximación al mapa de riesgos.*

Mala imagen de la justicia





Vamos al ejemplo Caso # 4

Corruptour por el Parque Nacional del Chicamocha

Se revelan irregularidades en el Parque Nacional del Chicamocha

En 2007 fue creada la Corporación del Parque Nacional del Chicamocha –actualmente uno de los grandes atractivos turísticos del departamento. No obstante, mediante denuncias ciudadanas se revelaron irregularidades al interior de la corporación, relacionadas con bonificaciones económicas a exdirectivos del parque que no estaban aprobadas por la Junta Directiva y ascendían a un monto cercano a los \$350 millones de pesos; créditos con personas naturales también sin aprobación de la junta y manejos dudosos en la contabilidad de las personas que ingresaban al parque vs el registro plasmado por la entidad. En estos hechos se vieron involucrados 3 exdirectivos de la Corporación. Para la vigencia 2015 y 2016, la Contraloría General de la República pudo comprobar hallazgos fiscales por cerca de \$ 600 millones de pesos por cuenta de dichas irregularidades administrativas. En marzo de 2018 le fueron imputados cargos a Carlos Fernando Sánchez, María Eva Bermúdez y Daniel Enrique Valencia por los delitos de peculado y celebración indebida de contratos. Aunque un juez pidió medida de aseguramiento, los exdirectivos permanecieron en libertad.

LUGAR DEL HECHO: SANTANDER

DERECHO VULNERADO

Derechos fundamentales,
civiles y políticos



Corrupción Privada

- Empresas y empresarios son también corresponsables en la comisión de hechos de corrupción – **“Para bailar tango se necesitan dos”**
- Comportamientos desviados al interior de las empresas, en sus centros de poder y decisión, para beneficiar a los dueños, empleados o personas cercanas.
- Estos actos van en detrimento de los intereses y colectivos de la empresa.

Fuente: Carbajo Cascón F. “Corrupción en el sector privado (I): la corrupción privada y el derecho privado patrimonial”. Justicia, (Enero - diciembre de 2012), 287

Vamos al ejemplo Caso # 4





Por último, dentro de los debates que se han dado sobre la corrupción en Colombia, el concepto de **Gran Corrupción** ha ocupado la atención en los últimos años, entonces *¿hay niveles de corrupción? SÍ*



CA\$O ODEBRECHT



Gran Corrupción

- Grandes recursos del Estado o se crean privilegios de interés.
- Altas cimas de la burocracia del Estado, a la élite empresarial y a la clase política.
- Tiene un impacto directo en los **derechos humanos de los ciudadanos**, especialmente de los más pobres.

Pequeña Corrupción

- Contratos de bajo monto o decisiones de trámites ante el Estado.
- Funcionarios públicos, autoridades locales.



“Un soborno ofrecido a un juez afecta inmediatamente su independencia e imparcialidad y, por lo tanto, viola el derecho a un juicio justo, cuando un individuo soborna a un médico para obtener un tratamiento de salud en un hospital público o a un maestro de escuela pública para obtener una inscripción para su hijo en esa escuela, la corrupción infringe los derechos a la salud y a la educación”



Transparency International (2009) Corruption and Human Rights: Making the Connection, .Versoix, Switzerland.(PDF) pp 32



ESPACIO DE PREGUNTAS



EL MONITOR CIUDADANO DE LA CORRUPCIÓN

Es una plataforma de curaduría de información, investigación y seguimiento de la corrupción en nuestro país.



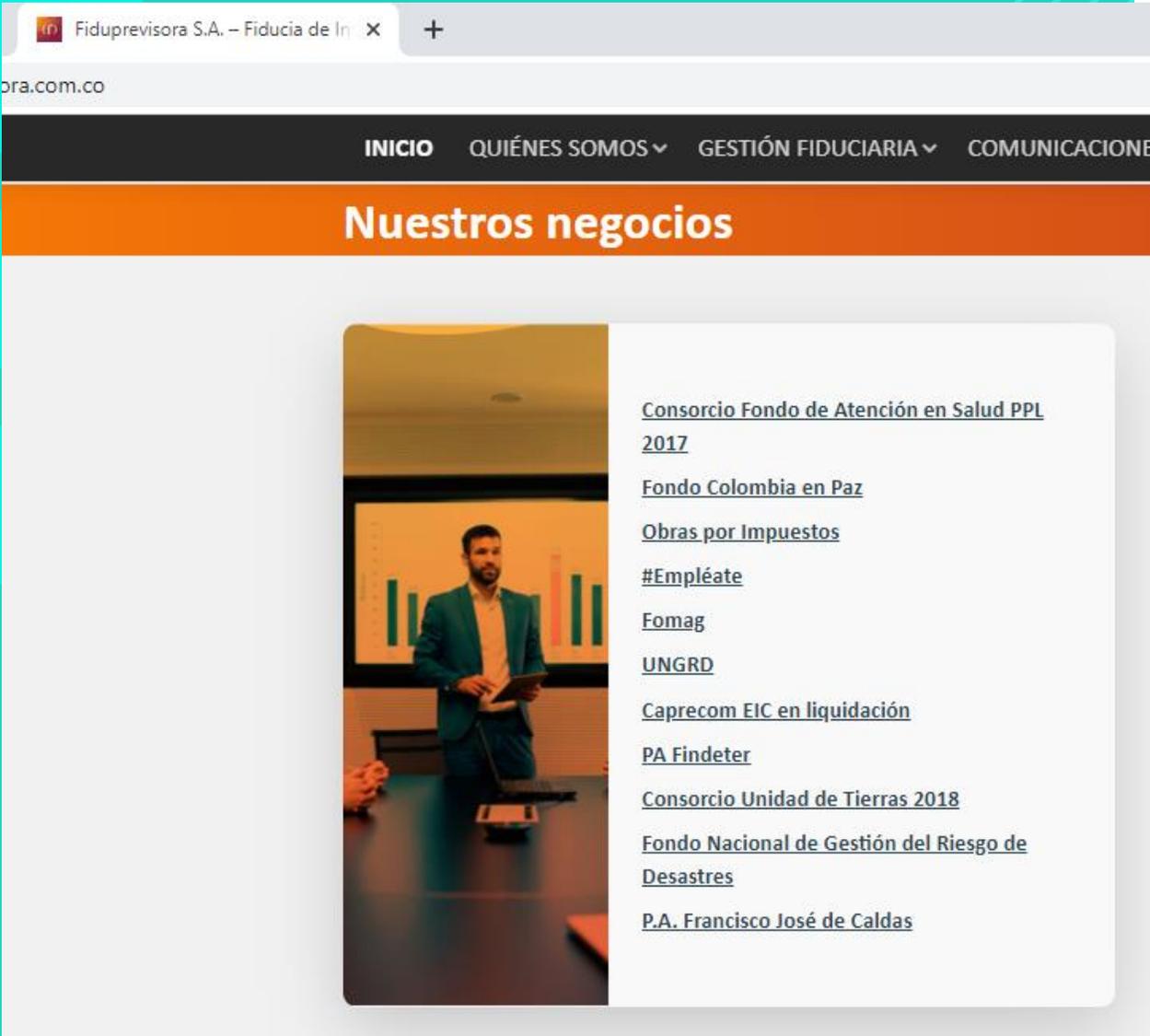
***Plataformas para
acceder a la
información sobre
la implementación
del Acuerdo Final***

CIUDADANÍA

Al Cuidado de la Paz



<https://siipo.dnp.gov.co/inicio>



SITIO WEB FIDUPREVISORA

<https://www.fiduprevisora.com.co/>



SECOP I y II MunicipiosPDET



<https://www.datos.gov.co/>



PÁGINA AGENCIA DE RENOVACIÓN DEL TERRITORIO

https://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_PDE

T/



Otros sitios web

Del Capitolio al Territorio:

<http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1743>

Sistema de Rendición de Cuentas del Acuerdo de Paz

https://www.funcionpublica.gov.co/sircap/aqui_encontraras.html

Informes instituto Kroc

<https://kroc.nd.edu/news-events/news/kroc-institute-releases-fourth-report-three-years-after-the-signing-of-the-final-agreement-in-colombia-moving-toward-territorial-transformation/>

Sistema de Información Geográfico, Poblacional y Estadístico

<http://sigpe.javerianacali.edu.co/sigpe/>



¡GRACIAS POR SU ATENCIÓN!

