



Balance electoral 2022

Capítulo Santander



BALANCE ELECTORAL – CÁMARA DE REPRESENTANTES SANTANDER

Santander

Desde el Comité Transparencia por Santander, como veeduría cívica a la gestión pública, nos sumamos a la estrategia de seguimiento y control a la financiación de campañas electorales, conforme la importancia del desarrollo de un rol activo de la sociedad civil en los ejercicios democráticos. En el presente documento se busca consolidar, revisar y analizar la información reportada al aplicativo “Cuentas Claras” por parte de los diferentes candidatos a la Cámara de Representantes por Santander, anudado a la observación y estudio que se ha realizado a dichas campañas electorales. Ello con el fin de comprender las dinámicas propias del financiamiento político en la región y de este modo contar con la información necesaria para generar conclusiones, que permitan profundizar en el conocimiento de los procesos electorales en Santander.

Tabla 1. Comparativo de curules obtenidas para la Cámara de Representantes en 2018 y 2022 en el departamento de Santander.

Partido político	Curules 2018	Curules 2022
Partido Centro Democrático	2	1
Partido Conservador Colombiano	0	1
Partido Liberal Colombiano	3	1
Partido Alianza Verde	0	1
Partido Cambio Radical	1	0
Partido Comunes	1	1
Coalición Pacto Histórico	0	1
Liga Gobernantes Anticorrupción	0	2
Coalición Alternativa Santandereana	1	0
Total	8	8

Fuente: Elaboración propia con base en la información de la Registraduría Nacional del Estado Civil.

Una vez culminada la etapa de elecciones de los representantes a la Cámara por el Departamento de Santander para el periodo 2022-2025 hubo grandes cambios referente al periodo anterior, siendo los siguientes:

De los aspectos a resaltar es que los partidos tradicionales tales como: Centro Democrático, Partido Liberal Colombiano perdieron 3 curules, lo cual representa el 38% de las curules para Santander, siendo este un cambio fuerte en la región respecto las fuerzas políticas, como se observa en la tabla 1, los partidos y movimientos políticos que toman el control por la región a nivel de curules son la

Liga Gobernantes Anticorrupción: este movimiento ahora partido político fue creado precisamente en el año 2019, por el ex candidato a la Presidencia Rodolfo Hernández y aun cuando su creación es reciente, es el único partido que alcanzó dos curules. El Partido Alianza Verde obtuvo una curul y el Pacto histórico otra curul.

El cambio de los representantes fue drástico, toda vez, que en el Departamento de Santander solo fue reelegido por votaciones generales el Candidato Oscar Villamizar del partido Centro Democrático y el candidato Jairo Reinaldo Cala Suarez del Partido Comunes, quien ocupa una de las curules pactadas en los Acuerdos de Paz. Conforme lo anterior, podemos concluir que por Santander los partidos progresistas y/o no tradicionales fueron los grandes vencedores, generándose una transformación de las líneas políticas de la región.

Costo promedio de las campañas a la Cámara de Representantes en el Departamento de Santander

Tabla 2. Costos promedio de las campañas entre elegidos y no elegidos Cámara de Representantes Santander

Número de candidatos a la cámara de Representantes	Total, ingresos	Ingresos per cápita	Total, gastos	Gastos per cápita
60	\$ 7.417.879.378	\$ 123.631.322	\$ 7.343.845.676	\$ 122.397.427
Candidatos elegidos	Total, ingresos elegidos	Promedio ingresos elegido	Total gastos elegidos	Promedio gastos elegidos
8	\$ 1.830.965.642	\$ 228.870.705	\$ 1.886.997.176	\$ 235.874.647
Candidatos no elegidos	Total ingresos no elegidos	Candidatos no elegidos Total ingresos no elegidos	Total gastos no elegidos	Gastos per cápita no elegidos
52	\$ 5.586.913.736	\$ 107.440.649	\$ 5.456.848.500	\$ 104.939.394

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

En el Departamento de Santander se inscribieron 60 candidatos para las curules a Representantes a Cámara, de los cuales ocho (8) fueron elegidos. En promedio por candidato tuvieron ingresos por valor de \$228.870.705 y gastos de \$235.874.647, por otra parte, el promedio de ingresos de los candidatos no elegidos fue de \$107.440.649 y gastos promedios de \$104.939.394, una vez analizadas estas cifras se observa que los ingresos de los candidatos elegidos son el doble de los candidatos no elegidos.

Así mismo, los gastos de los candidatos elegidos fueron un poco más del doble de los gastos de los no elegidos. Esta situación demuestra que efectivamente las candidaturas de los elegidos fueron más cuantiosas; tanto en ingresos como en gastos, por lo cual se podría concluir que las campañas que cuentan con mayor músculo financiero tuvieron un mayor apalancamiento que fue de gran ayuda en su misión de obtener una curul.

Gastos de candidatos reelegidos vs gastos de candidatos elegidos por primera vez

Tabla 3. Comparación entre ingresos y gastos de los reelegidos y elegidos por primera vez

Nombre del candidato	Ingresos	Gastos
----------------------	----------	--------

Candidatos reelegidos		
Jairo Reinaldo Cala Suarez	\$ 30.550.000	\$ 30.550.000
Oscar Leonardo Villamizar Meneses	\$ 581.406.018	\$ 581.406.018
Candidatos Elegidos Por Primera Vez		
Juan Manuel Cortes Dueñas	\$ 109.611.006	\$ 109.610.929
Luis Eduardo Díaz Mateus	\$ 295.300.000	\$ 327.940.721
Álvaro Leonel Rueda Caballero	\$ 313.075.690	\$ 313.056.086
Cristian Danilo Avendaño Fino	\$ 82.570.672	\$ 82.525.199
Erika Tatiana Sánchez Pinto	\$ 418.452.256	\$ 418.454.823
Mary Anne Andrea Perdomo Gutiérrez	No reporta	\$ 23.453.400

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

Es importante realizar un análisis de los ingresos y gastos de las campañas y sus diferencias entre los candidatos reelegidos y los candidatos elegidos por primera vez para la Cámara de Representantes por Santander. Se observa que el candidato Oscar Leonardo Villamizar reelegido por el Partido Centro Democrático, es el candidato con mayores ingresos y gastos con un total de \$581.406.018 es decir, su candidatura fue mucho más onerosa que el promedio de las campañas de los demás candidatos (\$ 261.566.520).

El segundo candidato reelegido es Jairo Reinaldo Cala Suarez con ingresos y gastos de \$30.550.000, lo que representa un contraste muy marcado con la candidatura del candidato Villamizar, sin embargo, cabe resaltar que la elección del candidato por el partido Comunes, obedece a una de las curules pactadas en los Acuerdos de Paz, en tal sentido, la dinámica política en este caso, en esencia, es diferente, lo que podría explicar la discrepancia tan marcada de gastos.

Por otra parte, referente a los candidatos que fueron elegidos por primera vez, la candidatura más austera fue la de la candidata Mary Anne Andrea Perdomo Gutiérrez por la Coalición Pacto histórico quien solo reportó gastos por \$ 23.453.400 seguida de la candidatura de Cristian Danilo Avendaño del partido Alianza Verde con gastos de \$ 82.525.199. El otro extremo está liderado por la candidata Erika Tatiana Sánchez Pinto de la Liga De Gobernantes Anticorrupción, con gastos reportados por \$418.454.823.

Como se observa en el Departamento de Santander, en los dos grupos de candidatos: reelegidos y elegidos por primera vez, se desarrollaron campañas costosas y campañas muy austeras, por lo tanto, no hay diferencias claras entre un grupo y otro, solo se identifican diferencias sustanciales si se analiza individualmente por candidato. Sin embargo, cabe resaltar que es la campaña del candidato reelegido por el Centro Democrático, la más costosa de las campañas, aún más que la de los elegidos por primera vez. Se podría pensar que estos candidatos al contar con una oportunidad de mostrar su gestión y estar de lleno en el escenario político en los cuatro años anteriores a las elecciones, no requerirían una mayor inversión en su campaña- sin embargo dicha hipótesis no es aplicable al presente caso, pero si es, una invitación a la comunidad a revisar si los candidatos reelegidos obedecen a su buena gestión en el cargo público o al apalancamiento y movimiento exclusivo de la campaña que desarrollan para cada contienda electoral.

Ingresos y gastos agrupados según partidos

Tabla 4. Ingresos y gastos de las organizaciones políticas

Organización Política	Ingresos	Gastos	Curules Obtenidas
Partido Centro Democrático	\$ 1.577.162.867	\$ 1.576.549.451	1
Partido Liberal Colombiano	\$ 1.419.683.116	\$ 1.387.599.308	1
Liga De Gobernantes Anticorrupción	\$ 1.189.318.156	\$ 1.189.320.502	2
Partido Conservador Colombiano	\$ 1.078.246.572	\$ 1.102.393.367	1
Coalición Centro Esperanza	\$ 739.356.040	\$ 736.676.572	0
Partido Alianza Verde	\$ 713.484.987	\$ 653.427.551	1
Coalición Partidos Cambio Radical - Colombia Justa Libres - Mira - De La U	\$ 602.777.640	\$ 598.652.705	0
Movimiento De Salvación Nacional	\$ 62.500.000	\$ 40.422.820	0
Partido Comunes	\$ 35.350.000	\$ 35.350.000	1
Coalición Pacto Histórico	\$ 23.453.400	\$ 23.453.400	1
Total	\$ 7.417.879.378	\$ 7.343.845.676	8

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

Para las contiendas electorales por las curules a la Cámara de Representantes por Santander, se inscribieron un total de 60 candidatos, que pertenecían a 10 partidos o movimientos políticos. En esta carrera por obtener una de las ocho curules, el único partido o movimiento que obtuvo más de una curul fue la Liga de Gobernantes Anticorrupción con dos curules y unos ingresos y gastos totales de \$1.189.320.502 (16% del total de ingresos) siendo el movimiento que ocupó el tercer puesto en gastos de campañas. De lo anterior se infiere, que, para estas elecciones, la Liga de Gobernantes Anticorrupción son los vencedores respecto a número de curules obtenidas.

El partido político que más invirtió en campaña, fue el Centro Democrático, con 21,4% del total de gastos. Referente a este partido se deben recordar que el candidato Oscar Villamizar reportó más de treinta y seis (36%) de dichos gastos, con lo que logró su reelección y la única curul del partido.

El segundo partido con mayores gastos fue el Partido Liberal con 18,8% del total quienes obtuvieron una sola curul, en contraste con las elecciones pasadas donde obtuvieron dos curules.

El partido conservador en estas elecciones logró obtener una curul, lo que no había logrado en las elecciones anteriores, para ello reportó un total de gastos de \$ 1.102.393.367, estando en la cuarta posición referente a los mayores gastos de campaña.

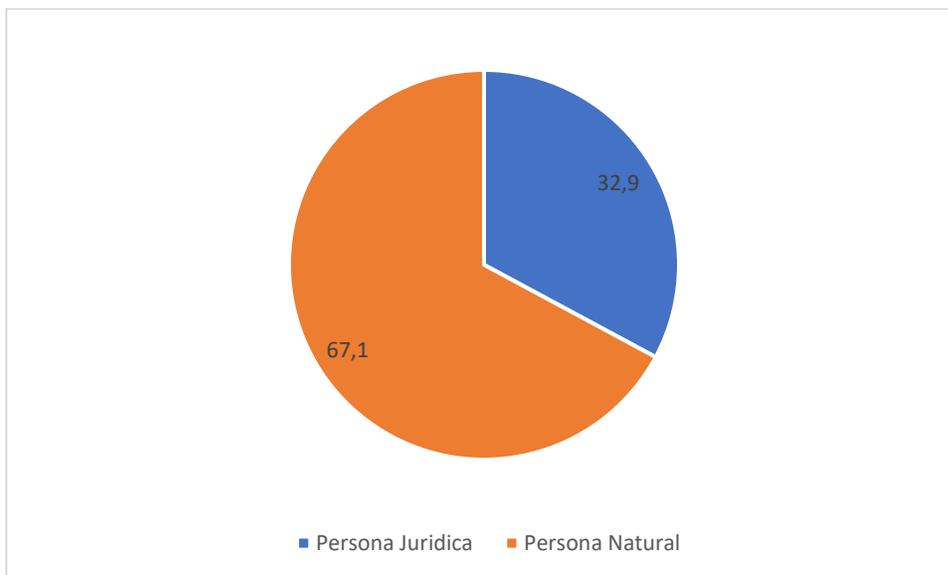
Las Coaliciones Centro Esperanza, Partidos Cambio Radical - Colombia Justa Libres - Mira - De La U y Movimiento De Salvación Nacional; aun cuando tuvieron gastos de \$ 736.676.572, \$ 598.652.705 y \$ 40.422.820 respectivamente, para un total en conjunto de \$1.375.752.097 no obtuvieron ninguna curul.



Del otro extremo, el Partido Comunes y la Coalición Pacto Histórico fueron las organizaciones políticas con los menores gastos de campaña, aun así, obtuvieron una curul cada uno. Cabe resaltar que los candidatos elegidos por estas organizaciones tienen unas particularidades: la curul del Partido Comunes obedece a una de las cinco curules en la Cámara de Representantes que obtuvieron como parte del Acuerdo de Paz que firmó con el Gobierno Nacional. En el caso de la coalición del Pacto Histórico, por decisiones políticas internas, todos los candidatos de la coalición renunciaron, excepto la candidata Mary Anne Andrea Perdomo Gutiérrez, quien, a pesar de no contar con el apoyo del partido, fue elegida como representante a la Cámara.

Financiación por tipo de aportante

Gráfica 1. Porcentaje de aportes por tipo de aportante



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

Como se observa en el Departamento de Santander, el financiamiento de las campañas a la Cámara de Representantes tiene un mayor porcentaje por parte de personas naturales con un 67,1%. Analizados los ingresos de las diferentes campañas, se observa que las contribuciones, donaciones en dinero y en especie, fueron dadas en gran parte por personas naturales.

Conforme a los reportes del aplicativo “Cuentas Claras” se verifica que, en algunos casos, 50 o más personas aportaron a una sola campaña, siendo los aportes individuales valores poco representativos.

De igual forma, los aportantes son personas que en su mayoría no tiene relación directa con el escenario político o reconocimiento particular en la vida pública departamental. Ocurre una situación particular respecto el financiamiento de los candidatos de la Liga De Gobernantes Anticorrupción, donde su mayor aportante es la señora Socorro Oliveros de Hernández esposa del ex candidato a la presidencia Rodolfo Hernández, quien contribuye a todos los candidatos de la liga,

siendo sus aportes el hilo conductor y motor para activar las candidaturas de este movimiento político. No se puede dejar de lado que fue el único gremio, que logró obtener dos curules.

Sin embargo, cabe resaltar que, en la mayoría de los candidatos, un porcentaje alto del financiamiento de sus campañas obedece a recursos propios o apoyo de sus familiares, situación que se observa en mayor medida en la Coalición Centro Esperanza.

De los aportes dados por personas jurídicas, el mayor porcentaje obedece a contribuciones o préstamos otorgados por los diferentes partidos o movimientos políticos y el restante, por empresas, las cuales no representan un porcentaje significativo a nivel de total de los ingresos a las campañas políticas.

Top financiadores por Departamento

Tabla 5. Top 10 de financiadores personas jurídicas

#	Aportante	Nombre Candidato	Valor aporte
1	Empresa Para El Desarrollo Económico Y Social Dansgold S.A.S	Luz Dana Leal Ruiz	\$ 180.000.000
2	Partido Liberal Colombiano	Diego Fran Ariza Pérez	\$ 160.000.000
		JOHANA CHAVES GARCIA	\$ 50.000.000
3	Universal Group Agencia de Comunicaciones S.A.S.	Erika Tatiana Sánchez Pinto	\$ 153.577.756
4	Partido Cambio Radical	Ciro Fernández Núñez	\$ 100.000.000
5	Fondo Nacional Económico Del Partido Conservador Colombiano	Héctor Guillermo Mantilla Rueda	\$ 100.000.000
6	Centro Democrático	Oscar Leonardo Villamizar Meneses	\$ 79.978.722
		Oscar Hernández Guadrón	\$ 24.000.000
		Cristian Danilo Avendaño Fino	\$ 30.000.000
7	Partido Alianza Verde	David Mauricio Carvajal Guerrero	\$ 10.000.000
		Jorge Edgar Flórez Herrera	\$ 30.000.000
8	S&S Soluciones Y Servicios Del Oriente S.A.S	Héctor Guillermo Mantilla Rueda	\$ 45.000.000
9	Partido Político Mira	Constanza Ivette Madiedo Arriagada	\$ 31.542.640
10	La Pró Grupo Creativo S.A.S	Álvaro Leonel Rueda Caballero	\$ 27.618.750

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

De los aportes de personas jurídicas a las campañas a Cámara de Representantes por el Departamento de Santander, del listado del top 10 de mayores aportantes antes enunciado, los principales financiadores son seis (6) partidos políticos, dentro de los cuales se encuentran: Partido Liberal Colombiano, Partido Cambio Radical, Fondo Nacional Económico del Partido Conservador Colombiano, Centro Democrático, Partido Alianza Verde, Partido Político Mira. Como se observa los partidos de trayectoria “tradicional” fueron los que otorgaron mayor apalancamiento financiero a los candidatos de su gremio político, lo cual se tradujo en cuatro curules para dichos partidos.

Los cuatro (4) aportantes restantes son personas jurídicas, específicamente Sociedades por Acciones Simplificadas, de las cuales tres (3) su actividad principal está relacionada con temas de imágenes corporativas y creaciones audiovisuales. Dos (2) de ellas, quienes fueron los principales aportantes, son empresas que no son de la región, por el contrario, su domicilio es la ciudad de Bogotá. Finalmente, la sociedad restante, es una empresa del sector de la construcción de la región Santandereana, quien apoyó al candidato no elegido, Héctor Mantilla del partido conservador.

Ingresos totales de las campañas a Cámara de Representantes por Santander

Gráfica 2. Ingresos de campaña por código



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

Como ya se informó en el presente documento, el total de los ingresos a las campañas para las elecciones a la Cámara de Representantes (2022-2025) por Santander, fue la suma de \$7.417.879.378, en tal sentido, es necesario precisar cuáles fueron los conceptos por lo que se recibieron más ingresos en las diferentes campañas políticas.

Los dos conceptos que conglomeraron más del 98,3 % del total de los ingresos fueron los siguientes:

- **Créditos o aportes que provengan del patrimonio de los candidatos, de sus cónyuges o de sus compañeros permanentes, o de sus parientes.** En este concepto, los candidatos registraron el 50,2% de sus ingresos, siendo éste la mayor fuente de ingresos a las campañas. La mayoría de los candidatos reportaron que mediante recursos propios se apalancó su candidatura. De igual forma, mediante las contribuciones de sus parientes tales como: mamá, papá y tíos; fue la fuente principal de recursos de las candidaturas, lo que representaría que acudieron en menor medida a fuentes externas de financiación.
- **Contribuciones, donaciones y créditos, en dinero o especie, que realicen los particulares.** En este particular, se registraron el 48,1% de los ingresos. En Santander ocurrió una situación atípica, toda vez que el mayor porcentaje de contribuciones o donaciones fue dado por personas naturales, seguido de aportes o créditos otorgados por los partidos políticos y por último, con un porcentaje menor de aportes o donaciones de empresas.

Gastos totales de las campañas a Cámara de Representantes por Santander

Gráfica 3. Gastos de campaña por código



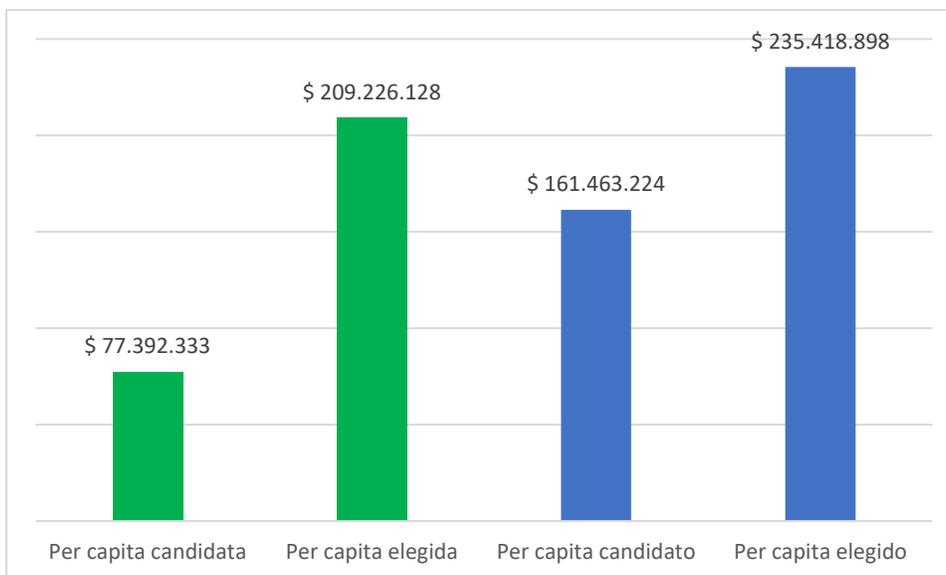
Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

Referente a la totalidad de los gastos que reportaron los candidatos ascienden a la suma de \$7.343.845.676. El principal gasto dentro de las campañas fue destinado para “propaganda electoral”, con el 53,4% de los gastos reportados, dinero que se invirtió en ítems como: vallas publicitarias, impresión de publicidad política, cuñas radiales, publicidad web, entre otros. Estos aspectos consolidan aún más la conclusión de que la publicidad, es de gran importancia para promover la obtención de una curul.

El segundo concepto en el que los candidatos reportaron mayores gastos fue “gastos administrativos”, con el 23,8%, dentro de los cuales se encuentran aspectos como: honorarios de los coordinadores y personal administrativo, arrendamiento de sedes, etc., es decir, los recursos que se requieren para el funcionamiento de las campañas.

Financiación Mujeres

Gráfica 4. Ingresos de candidatas per cápita candidatos a Cámara de Representantes



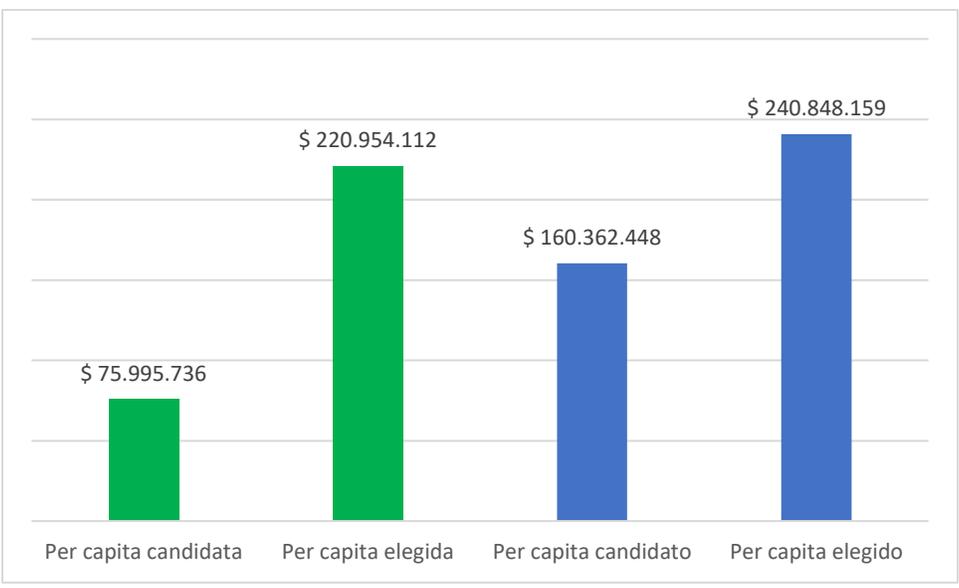
Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

En primera instancia es necesario resaltar que, si bien la inscripción de candidatos aspirantes a la Cámara de Representantes por Santander, estaban divididos de forma muy equitativa (de los sesenta (60) candidatos inscritos, treinta y tres (33) eran hombres y veintisiete (27) mujeres), en el momento de la elección, solo dos (2) mujeres fueron elegidas.

Como se observa, los ingresos promedio de las candidatas es menor de la mitad de los ingresos de los candidatos hombres. Es claro, que las mujeres en la región contaron con menos músculo financiero para desarrollar sus campañas, exceptuando algunas campañas como lo fue la de la candidata elegida Erika Tatiana Sánchez Pinto, quien tuvo unos ingresos de \$ 418.452.256, suma muy superior al promedio de las demás mujeres y la más alta de los candidatos de la Liga De Gobernantes Anticorrupción. En el otro extremo, se encuentra la candidata Mary Anne Andrea Perdomo Gutiérrez, elegida por la Coalición Pacto Histórico, quien no reportó ningún ingreso.

Cuando se analizan los tipos de ingresos de las mujeres, éstos siguen el patrón general, es decir, un porcentaje mayoritario de los ingresos es de recursos propios o de familiares y donaciones o contribuciones de personas naturales, distribuidos en pequeños aportes. Sin embargo, existen algunas excepciones, de candidaturas que recibieron ingresos significativos mediante créditos otorgados por personas jurídicas, como, por ejemplo: Erika Tatiana Sánchez Pinto, candidata elegida, por la Liga De Gobernantes Anticorrupción con crédito por valor de \$153.577.756,00 otorgado por UNIVERSAL GROUP AGENCIA DE COMUNICACIONES S.A.S. y la candidatura de Luz Dana Leal Ruiz por el Partido Alianza verde (no elegida) con un crédito por 180 millones, otorgado por la Empresa para el Desarrollo Económico y Social Dansgold S.A.S

Gráfica 5. Gastos Per Cápita de las y los candidatos y las y los elegidos a la Cámara de Representantes



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Aplicativo Cuentas Claras

Referente a los gastos, se evidencian las mismas diferencias entre hombres y mujeres, es decir, el promedio de los gastos de los hombres es más del doble que el de las mujeres. Sin embargo, las diferencias disminuyen en la comparación de los gastos de los candidatos elegidos, frente a las mujeres elegidas. Esta situación se debe a que una de las mujeres elegidas (Erika Tatiana Sánchez Pinto) tenía unos ingresos muy superiores a sus contendoras, aumentando el resultado final del promedio de los valores de ingresos y gastos de las candidatas elegidas.

Los conceptos de los gastos de las candidaturas de las mujeres son los mismos que la de los hombres- gastos de administración y propaganda electoral- sin cambio sustancial alguno. Lo que si varía, son los valores de dichos gastos, siendo el promedio de las mujeres muy inferior a los gastos de los hombres.

En conclusión, es posible decir, que la diferencia de recursos entre las campañas de hombres y mujeres podría haber inferido en el que solo fueran elegidas dos (2) de ellas para representar al Departamento de Santander.