



Primer informe de seguimiento al reporte de financiamiento electoral. Elecciones territoriales 2023

Septiembre 14, 2023

A menos de 7 semanas para que se celebren las elecciones territoriales de 2023, Transparencia por Colombia presenta el primer informe de seguimiento al reporte de los ingresos y gastos de campañas de los candidatos. Este trabajo se desarrolló dentro de las acciones del proyecto “Hacia un ejercicio del poder más transparente y responsable” financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI) y se enmarca en el seguimiento que adelanta la Alianza para el Control Ciudadano al Financiamiento de Campañas liderada por Transparencia por Colombia y conformada por: Corporación Región (Antioquia), Foro Costa Atlántica (Atlántico), Fundación Cívico Social Pro Cartagena (Bolívar), Corporación Cívica de Caldas (Caldas), Corporación VIGÍA Cívica (Risaralda), Corporación Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá (Córdoba), Transparencia por Santander (Santander) y Unidad de Acción Vallecaucana (Valle del Cauca).

La información contenida en este informe sale de la rendición de cuentas hecha por los candidatos a través del aplicativo **Cuentas Claras, con corte al 11 de septiembre**.

Es importante mencionar, que se ha identificado la presencia de bloqueos en el módulo de consulta ciudadana del aplicativo Cuentas Claras que representan un obstáculo significativo para el acceso ciudadano a la información relacionada con la rendición de cuentas de los candidatos. Esta limitación afecta la transparencia y la participación cívica en el proceso electoral.

A continuación, se indica el número de candidatos habilitados en Cuentas Claras:

Tabla 1. Número de candidatos registrados en el proceso electoral frente al número de candidatos registrados en Cuentas Claras.

Lista definitiva de candidatos de la Registraduría ¹	Reporte de candidatos habilitados en Cuentas Claras
7 de agosto	11 de septiembre
128.208	113.967

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte de información y bases de datos de la Registraduría y el aplicativo Cuentas Claras del CNE.

- Se observa que el 89% de los candidatos inscritos ya están habilitados en el aplicativo Cuentas Claras de manera tal que puedan hacer su registro de ingresos y gastos de campañas.
- El 10% de candidatos que falta por habilitar para que accedan al aplicativo, según lo indica el CNE, tiene que ver con candidatos inscritos por coaliciones y Juntas Administradoras locales (JAL).

¹ Inicialmente la registraduría realizó un reporte inicial de candidatos inscritos que ascendía a 132.553, pero posteriormente el número de candidatos fue depurado <https://wapp.registraduria.gov.co/electoral/elecciones-territoriales-2023/index.html>



REPORTE DE INGRESOS Y GASTOS:

Las cifras reportadas a la fecha son muy bajas en comparación con la cantidad de candidatos inscritos y la gran actividad electoral que se ha observado a nivel territorial. A la fecha el total de ingresos es \$ 8.339.143.054 y de gastos \$ 3.617.961.871.

- Después de 44 días de iniciadas las campañas electorales, solamente 306 candidatos han realizado al menos un reporte de ingresos o de gastos, lo que representa menos del 1% de los candidatos (0,27%).
- Este bajo nivel de rendición de cuentas de campaña significa un grave incumplimiento con la obligación de reportar en tiempo real los ingresos y gastos de las campañas políticas, tal y como lo estipula la resolución 4737/2023 emitida por el Consejo Nacional Electoral.

TOTAL DE INGRESOS

Tabla 2. Ingresos por códigos reportados

Códigos	Valor Ingreso	Porcentaje
101 Créditos o aportes que provengan del patrimonio de los candidatos, de sus cónyuges o de sus compañeros permanentes, o de sus parientes	\$ 4.572.237.810	54,83%
102 Contribuciones, donaciones y créditos, en dinero o especie, que realicen los particulares	\$ 2.869.114.268	34,41%
103 Créditos obtenidos en entidades financieras legalmente autorizadas	\$ 339.940.000	4,08%
104 Ingresos originados en actos públicos, publicaciones y/o cualquier otra actividad lucrativa del partido o movimiento	\$ 376.000	0,00%
105 Financiación estatal - anticipos	\$ 100.000.000	1,20%
106 Recursos propios de origen privado que los partidos y movimientos políticos destinen para el financiamiento de las campañas en las que participen (transferencias)	\$ 456.871.208	5,48%
107 Otros ingresos (rendimientos financieros)	\$ 603.768	0,01%
Total	\$ 8.339.143.054	

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- La mayor fuente de ingresos corresponde a las contribuciones provenientes del patrimonio de los candidatos o de sus familiares.
- La segunda fuente de ingresos son las contribuciones, donaciones y créditos realizados por personas naturales o jurídicas. Entre estos aportantes se encuentra como el mayor monto registrado, el crédito por 300 millones de pesos por parte del Partido Centro Democrático para la campaña de la candidata a la Gobernación de Cundinamarca, Nancy Patricia Gutiérrez. Monto que debió haber sido reportado en el código 106 “recursos de origen privado que los partidos y movimientos políticos destinen para el financiamiento de las campañas”
- El único anticipo estatal reportado a la fecha corresponde al registrado por el candidato al Concejo del municipio de Los Córdoba, Eldin Robert Viloria del Partido Ecologista, por valor de 100 millones de pesos.



TOTAL DE GASTOS

Tabla 3. Gastos reportados por códigos

Código	Valor de Gasto	Porcentaje
201 Gastos de administración	\$ 542.045.166	14,98%
202 Gastos de oficina y adquisiciones.	\$ 73.869.939	2,04%
203 Inversión en materiales y publicaciones	\$ 176.313.659	4,87%
204 Actos públicos	\$ 315.416.002	8,72%
205 Servicio de transporte y correo	\$ 181.101.714	5,01%
206 Gastos de capacitación e investigación política	\$ 6.142.203	0,17%
207 Gastos judiciales y de rendición de cuentas	\$ 215.792.980	5,96%
208 Propaganda electoral	\$ 2.015.626.708	55,71%
209 Costos financieros	\$ 3.772.076	0,10%
211 Otros gastos	\$ 87.881.424	2,43%
Total	\$ 3.617.961.871	

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- La propaganda electoral corresponde al mayor disparador de gastos electorales, acumulando a la fecha más de la mitad de los gastos reportados (55,71%).
- Los gastos de administración corresponden al 14,98% del total de gastos reportados, siendo el segundo concepto en el que más se invirtieron los recursos de campañas.
- En todo caso, llama la atención el bajo reporte de gastos de campañas si se tiene en cuenta que a lo largo y ancho del país, hay una alta actividad política que se evidencia en el alto número de vallas, volantes, microperforados en vehículos, publicidad en redes sociales y desarrollo de actos públicos. Esto se ha podido constatar particularmente en las diferentes ciudades en las que se encuentran ubicadas las organizaciones que junto con Transparencia por Colombia hacen parte de la Alianza para el Control Ciudadano al Financiamiento de Campañas.

INGRESOS Y GASTOS CAMPAÑAS A LA GOBERNACIÓN

Tabla 4. Ingresos y gastos reportados por candidatos a Gobernación

Número de Candidatos Inscritos	245
Número de candidatos que reportan	21
Porcentaje de candidatos reportando	8,57%

Fuente: Elaboración propia de transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- A la fecha solo 21 candidatos han realizado reportes de ingresos y gastos en Cuentas Claras, esto equivale a menos del 10% el total de candidatos inscritos.



Tabla 5. Candidatos a la Gobernación reportando ingresos

Departamento	Total de Candidatos habilitados en Cuentas Claras	Total de candidatos reportando en Cuentas Claras	Nombre Candidato
Antioquia	11 ²	3	FREDY ESTEBAN RESTREPO TABORDA
			JORGE ALBERTO GOMEZ GALLEGO
			JUAN DIEGO GOMEZ JIMENEZ
Atlántico	6 ³	1	EDUARDO IGNACIO VERANO DE LA ROSA
Bolívar	10 ⁴	1	GERMAN DARIO ZAPATA VERGARA
Caldas	4 ⁵	0	-
Córdoba	6 ⁶	0	-
Cundinamarca	8 ⁷	1	NANCY PATRICIA GUTIERREZ CASTAÑEDA
Risaralda	5 ⁸	0	-
Santander	9 ⁹	0	-
Valle del Cauca	8 ¹⁰	2	LUIS FERNANDO VELAZQUEZ BUENO
			SANTIAGO CASTRO GOMEZ

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- De los 67 candidatos inscritos para la gobernación en los territorios de la Alianza tan solo 8 candidatos han reportado ingresos.
- En los departamentos de Caldas, Córdoba Risaralda y Santander ningún candidato ha reportado en Cuentas Claras

Tabla 6. Ingresos reportados por candidatos a Gobernación

Código	Valor Ingreso	Porcentaje
101 Créditos o aportes que provengan del patrimonio de los candidatos, de sus cónyuges o de sus compañeros permanentes, o de sus parientes	\$ 768.796.000	42,22%
102 Contribuciones, donaciones y créditos, en dinero o especie, que realicen los particulares	\$ 752.340.055	41,31%
106 Recursos propios de origen privado que los partidos y movimientos políticos	\$ 300.000.000	16,47%

² Andrés Julián Rendon Cardona, Cristian Halaby Fernández, Eugenio Enrique Prieto Soto, Fredy Esteban Restrepo Taborda, Jorge Alberto Gómez Gallego, Juan Diego Gómez Jiménez, Julián Bedoya Pulgarín, Luis Emilio Pérez Gutiérrez, Luis Fernando Suarez Vélez, Mauricio Tobón Franco y Robinson Alonso Giraldo Mira.

³ Alfredo Esteban Varela De La Rosa, Claudia Verónica Patiño Jacome, Edgar Enrique Palacio Mizrahi, Eduardo Ignacio Verano De La Rosa, Juan José Acuña Colpas y Raymundo Francisco Marengo Boekhoudt.

⁴ Carlos Javier Ramos Pérez, David Alfonso Munera Cavada, German Darío Zapata Vergara, German Néstor Viana Guerrero, Luis Enrique Flórez Agamez, Lutterh Leonel Larios Cardoza, Mery Luz Londoño García, Yamil Hernando Arana Padua, Yolanda Wong Baldiris y Zaith Carmelo Adechine Carrillo.

⁵ Carlos Andrés Cruz Delgado, Fernando Toro Sánchez, Henry Gutiérrez Ángel y Luis Roberto Rivas Montoya

⁶ Angelica Verbel López, Ciro Manuel De León Brand, Erasmo Elías Zuleta Bechara, Gabriel Enrique Calle Aguas, Juan De La Cruz Martínez Petro y Yessica Marcela Cabeza Del Toro.

⁷ Alfredo Guillermo Molina Triana, Jorge Emilio Rey Ángel, Jorge Hernando Lozano Lara, Nancy Patricia Gutiérrez Castañeda, Orlando Salcedo Moya, Ricardo López Arévalo, Yeilor Rafael Espinel Torres y Yorly Liliana García Bustamante.

⁸ Claudia Juliana Enciso Montes, Daniel Silva Orrego, Eduardo Patiño Horta, Javier Darío Marulanda Gómez y Juan Diego Patiño Ochoa

⁹ Héctor Guillermo Mantilla Rueda, José Domingo Cortes Torres, Juan Torres Ortega, Julián Fernando Silva Cala, Juvenal Díaz Mateus, Luis Alfredo Rangel Villarreal, Luis Ferley Sierra Jaimes, Luis Mauricio Quiñones Amaya y Rodolfo Hernández Suarez.

¹⁰ Dillian Francisca Toro Torres, Ferney Humberto Lozano Camelo, Horman David García Montaña, Luis Fernando Velázquez Bueno, Oscar Gamboa Zúñiga, Santiago Castro Gómez, Tulio Alberto Gómez Giraldo y William Andrés Cruz Sánchez.



Código	Valor Ingreso	Porcentaje
destinen para el financiamiento de las campañas en las que participen		
107 Otros ingresos (rendimientos financieros)	\$ 3.560	0,00%
Total	\$ 1.821.139.615	

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- Los partidos cuyos candidatos han reportado mayores sumas de ingresos son: Partido Centro Democrático y Partido Liberal Colombiano con montos de 384.390.055 millones y 197.150.000 millones respectivamente.
- Los ingresos reportados por los candidatos a la gobernación son muy bajos en comparación con la realidad que se evidencia en los territorios

Tabla 7. Gastos por códigos reportados-Gobernaciones

Código	Valor de Gasto	Porcentaje
201 Gastos de administración	\$ 80.718.722	11,05%
202 Gastos de oficina y adquisiciones.	\$ 9.980.225	1,37%
203 Inversión en materiales y publicaciones	\$ 6.500.000	0,89%
204 Actos públicos	\$ 133.070.419	18,22%
205 Servicio de transporte y correo	\$ 54.916.889	7,52%
207 Gastos judiciales y de rendición de cuentas	\$ 75.500.200	10,34%
208 Propaganda electoral	\$ 363.213.151	49,72%
209 Costos financieros	\$ 1.528.460	0,21%
211 Otros gastos	\$ 5.032.000	0,69%
Total	\$ 730.460.066	

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- Nuevamente el principal reporte de gastos se concentra en propaganda electoral, con un 49,72%. El segundo concepto con mayor valor corresponde a actos públicos que representa el 18,22%.
- En relación con el reporte de servicio de transporte y correo se sigue presentando un reporte muy bajo considerando que los candidatos a las Gobernaciones deben desplazarse a lo largo de los municipios para realizar su campaña política.

INGRESOS Y GASTOS CAMPAÑAS A LAS ALCALDÍAS MUNICIPALES

Tabla 8. Ingresos y gastos reportados por candidatos a Alcaldías

Número de Candidatos Inscritos	\$ 4.283
Número de candidatos que reportan	64
Porcentaje de candidatos reportando	1,49%

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE



- A la fecha sólo 64 candidatos reportan algún tipo de ingreso (1,49% del total de candidatos) y 55 reportaron algún tipo de gasto.
- Por otro lado, las organizaciones cuyos candidatos han reportado mayores sumas de gastos son: Partido Cambio Radical, con 571.721.295 millones; Partido Nuevo Liberalismo, con 193.942.873 millones; y Los Tres Golpes, con 160.124.669 millones.

Tabla 9. Candidatos a Alcaldía reportando ingresos

Ciudad	Total de candidatos habilitados en Cuentas Claras	Total de candidatos reportando en Cuentas Claras	Nombre candidato
Bogotá D.C.	6 ¹¹	3	CARLOS FERNANDO GALAN PACHON
			JORGE ENRIQUE ROBLEDO CASTILLO
			JORGE LUIS VARGAS VALENCIA
Bucaramanga	10 ¹²	1	LUIS ROBERTO ORDOÑEZ ARDILA
Cali	11 ¹³	0	-
Cartagena	13 ¹⁴	2	JOSE LUIS OSORIO GALVIS
			WILLIAM GARCIA TIRADO
Manizales	11 ¹⁵	1	JORGE ALBERTO BETANCURT RAIGOZA
Medellín	15 ¹⁶	3	ALBERT YORDANO CORREDOR BUSTAMANTE
			DANIEL DUQUE VELASQUEZ
			FEDERICO ANDRES GUTIERREZ ZULUAGA
Montería	7 ¹⁷	0	-
Pereira	4 ¹⁸	0	-

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- De los 84 candidatos inscritos para participar de la contienda electoral de las ciudades capitales que la Alianza realiza seguimiento, tan solo 11 reportan ingresos en Cuentas Claras
- En las ciudades de Cali, Montería y Pereira ningún candidato ha rendido cuentas sobre sus ingresos y gastos de campaña.

¹¹ Carlos Fernando Galán Pachón, Jorge Enrique Robledo Castillo, Jorge Luis Vargas Valencia, Juan Daniel Oviedo Arango, Nicolás Ramos Barbosa y Rafael Alfonso Quintero Mora.

¹² Álvaro Torres, Carlos Fernando Sotomonte Garavito, Édinson Fabian Oviedo Pinzón, Emiro Arias Bueno, Giovanni Álvarez Maldonado, Jorge Alberto Figueroa Clausen, José Del Carmen Velásquez Pereira, Ludwing Mantilla Castro, Luis Roberto Ordoñez Ardila y Manuel Eduardo Parada Rueda.

¹³ Armando Aristizábal Ramírez, Danis Antonio Rentería Chala, Deninson Mendoza Ramos, Diana Carolina Rojas Atehortúa, Eder Luis Arrieta Miranda, Edilson Huérfano Ordoñez, Heriberto Escobar González, Javier Garces Mosquera, Miyerlandi Torres Agredo, Wilfredo Pardo Herrera y Wilson Ruiz Orejuela.

¹⁴ Eduardo Villanueva Orozco, Fabio Aristizábal Ángel, Fernando Carlos Tinoco Tamara, Gustavo Ramon Martínez Theran, Héctor Segundo Pérez Fernández, Jacqueline Del Carmen Perea Blanco, Javier Manuel Doria Arrieta, José Luis Osorio Galvis, Luis Manuel Carvajalino Quin, Nausicrate Pérez Dautt, Reynaldo Antonio Tovar Carrasquilla, Richard Martínez Filoz y William García Tirado.

¹⁵ Carlos Alberto Arias Jiménez, Carlos Arturo Buritica Atehortúa, Diego Fernando Espinosa Benjumea, Francisco Javier González Sánchez, German Vallejo Obando, John Robert Osorio Isaza, Jorge Alberto Betancurt Raigoza, Martín Emilio Ramírez Cardona, Martín Sierra Quiroz, Miguel Trujillo Londoño y Paula Andrea Toro Santana

¹⁶ Albert Yordano Corredor Bustamante, Carlos Alberto Ballesteros Barón, Cesar Augusto Hernández Correa, Daniel Duque Velásquez, Deicy Elena Bermúdez Hurtado, Federico Andrés Gutiérrez Zuluaga, Felipe Vélez Roa, Gilberto Tobón Sanín, Juan Camilo Restrepo Gómez, Juan Carlos Upegui Vanegas, Juan David Valderrama López, Liliana María Rendon Roldan, Luis Bernardo Vélez Montoya, María Paulina Aguinaga Lezcana y Rodolfo Andrés Correa Vargas.

¹⁷ Elías David Boada Pretelt, Fredy David Sánchez Kerguelen, José Ignacio Burgos Aruachan, Leonel Alfonso Márquez Sanes, Luis Alfredo Jiménez Espitia, Oscar Antonio Hoyos Martínez y Yalenis Paola Mazón Esquivel.

¹⁸ Diana Yaneth Osorio Bernal, Martha Isabel Álzate Hincapié, Reynaldo Steven Cárdenas Espinosa y William Ospina Osorio



Tabla 10. Ingresos por códigos-Alcaldías

Código	Valor Ingreso	Porcentaje
101 Créditos o aportes que provengan del patrimonio de los candidatos, de sus cónyuges o de sus compañeros permanentes, o de sus parientes	\$ 1.519.119.041	44,4%
102 Contribuciones, donaciones y créditos, en dinero o especie, que realicen los particulares	\$ 1.635.282.779	47,8%
103 Créditos obtenidos en entidades financieras legalmente autorizadas	\$ 160.000.000	4,6%
104 Ingresos originados en actos públicos, publicaciones y/o cualquier otra actividad lucrativa del partido o movimiento	\$ 376.000	0,0%
106 Recursos propios de origen privado que los partidos y movimientos políticos destinen para el financiamiento de las campañas en las que participen	\$ 100.531.796	2,9%
Total	\$ 3.415.309.616	

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- Del total de los ingresos, los provenientes de los partidos y movimientos políticos para este segundo informe corresponde al 2,9% del monto reportado.
- La principal fuente de ingresos en este caso, corresponde a las contribuciones, donaciones y créditos de los particulares (47,8%), seguidas de los recursos del patrimonio de los candidatos y sus familiares (44.4%)
- Los partidos cuyos candidatos han reportado mayores sumas de ingresos son: Partido Cambio Radical, con 577.969.131 millones; Partido Nuevo Liberalismo, con 363.250.431 millones; y Partido Político Dignidad, con 340.726.400 millones.

Tabla 11. Gastos por código-Alcaldías

Código	Valor del Gasto	Porcentaje
201 Gastos de administración	\$ 337.265.512	19,41%
202 Gastos de oficina y adquisiciones.	\$ 23.151.464	1,33%
203 Inversión en materiales y publicaciones	\$ 75.991.720	4,37%
204 Actos públicos	\$ 71.520.024	4,12%
205 Servicio de transporte y correo	\$ 48.672.474	2,80%
206 Gastos de capacitación e investigación política	\$ 4.842.203	0,28%
207 Gastos judiciales y de rendición de cuentas	\$ 66.686.780	3,84%
208 Propaganda electoral	\$ 1.029.500.853	59,25%
209 Costos financieros	\$ 1.239.020	0,07%
211 Otros gastos	\$ 78.745.413	4,53%
Total	\$ 1.737.615.463	

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE



- El mayor rubro de gastos corresponde al código 208 de propaganda electoral, con el 59,25%, seguido del código 201 de gastos de administración, con el 19,41%.
- Teniendo en cuenta que es evidente a lo largo del territorio nacional que las candidaturas han desplegado actividades de campaña como actos públicos y el arriendo de sedes políticas, pareciera ser que dichos gastos no se están reportando de acuerdo con su realidad, ya que corresponden al 4,12% y 19,41%, respectivamente. Sin embargo, los gastos de administración son muy inferiores en comparación con las múltiples oficinas y sedes de campaña que se identifican a lo largo del territorio.

Estamos a la mitad de la contienda electoral, y pese a que el 90% de los candidatos ya se encuentran habilitados en Cuentas Claras preocupa que menos del 1% han reportado ingresos y gastos, por esta razón hacemos un llamado a que los candidatos asuman el compromiso de transparencia y rendición de cuentas en tiempo real durante las campañas territoriales de 2023.

RENDICIÓN DE CUENTAS EN CUENTAS CLARAS

Frente al bajo reporte es importante revisar si las organizaciones políticas por un parte y la autoridad electoral, por otra, han hecho con suficiencia su labor de capacitar a los candidatos avalados sobre las obligaciones que conlleva su participación en las campañas, particularmente en lo que implica el manejo de los recursos y la rendición de cuentas oportuna y veracidad del origen monto y destinación de todos los recursos de campaña.

Como una forma de aportar al conocimiento y cumplimiento con estas obligaciones de rendición de cuentas y transparencia, existe la posibilidad de acceder al curso gratuito de rendición de cuentas para candidatos el cual se encuentra en la plataforma de Red Innovación del Instituto Nacional Demócrata.

Este curso tiene como propósito fortalecer los conocimientos de los candidatos y equipos de campañas frente a la normativa que rige la financiación de las campañas la responsabilidad de diferentes actores ante la rendición de cuenta, la forma adecuada para administrar los recursos mediante la cuenta única bancaria y el cumplimiento con las obligaciones de rendición de cuentas y registro de información a través del aplicativo de Cuentas Claras.

En el siguiente enlace se puede realizar la inscripción al curso antes del 25 de septiembre: <https://shorturl.at/aiUYO>