



TERCER REPORTE DE SEGUIMIENTO AL FINANCIAMIENTO ELECTORAL

26 de octubre 2023

Introducción

A 3 días para que se celebren las elecciones territoriales de 2023, Transparencia por Colombia presenta el tercer reporte de seguimiento a los ingresos y gastos de campañas de las candidaturas. Este trabajo se enmarca en el seguimiento que adelanta la Alianza para el Control Ciudadano al Financiamiento de Campañas liderada por Transparencia por Colombia y conformada por la Corporación Región (Antioquia), Foro Costa Atlántica (Atlántico), Fundación Cívico Social Pro Cartagena (Bolívar), Corporación Cívica de Caldas (Caldas), Corporación VIGÍA Cívica (Risaralda), Corporación Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá (Córdoba), Transparencia por Santander (Santander) y Unidad de Acción Vallecaucana (Valle del Cauca)¹.

Este informe se complementa con fichas de análisis territoriales de los departamentos en los que se encuentran ubicadas las organizaciones que pertenecen a la Alianza, enfocándose en las candidaturas a la gobernación y la alcaldía de la ciudad capital. En el siguiente enlace se encuentran las fichas: <https://shorturl.at/hjAFH>

La información que se presenta a continuación se basa en el reporte de ingresos y gastos de las candidatas y los candidatos a las Elecciones Territoriales de 2023, en el aplicativo Cuentas Claras; con **fecha de corte del 23 de octubre de 2023**.

De igual forma, se pone a disposición pública, en concertación con el Consejo Nacional Electoral, la base de datos que contiene la información sobre el reporte de ingresos y gastos que las candidaturas han realizado en el Aplicativo Cuentas Claras a corte del 23 de octubre de 2023: <https://shorturl.at/nxGI2>

Análisis general del financiamiento de las campañas

Tabla 1. Total de candidaturas registradas en Cuentas Claras

| Candidatos registrados en Cuentas Claras | % Candidatos reportando en Cuentas Claras |
|--|---|
| 128.132 | 23 de octubre |
| | 9,04% |

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE y la base de datos de candidatos de la Registraduría Nacional.

- A menos de una semana para las votaciones, solamente 11.577 (9,04%) candidatos han cumplido con la obligación del reporte en tiempo real, establecida por la Resolución 4737/23 del Consejo Nacional Electoral.
- Del total de candidaturas que reportan en Cuentas Claras, 8,2% registran al menos un ingreso y 6,6% registran al menos un gasto.
- De las candidaturas registradas en Cuentas Claras, 78.110 (61%) corresponden a candidatos y 50.022(39%) a candidatas.

¹ Iniciativa financiada por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI) en el marco del proyecto “Hacia un ejercicio del poder más transparente y responsable”.



Reporte de ingresos y gastos

Al 23 de octubre, se han realizado 20.684 registros de ingresos por parte de las candidaturas en el aplicativo Cuentas Claras y 47.039 registros de gastos. A continuación, se describe con mayor detalle este reporte:

SOBRE LOS INGRESOS

Tabla 2. Total de ingresos reportados por código

| Código Ingreso | Valor | Porcentaje |
|---|--------------------------|-------------|
| 101 Créditos o aportes que provengan del patrimonio de los candidatos, de sus cónyuges o de sus compañeros permanentes, o de sus parientes | \$92.468.660.948 | 56,95% |
| 102 Contribuciones, donaciones y créditos, en dinero o especie, que realicen los particulares | \$52.127.668.806 | 32,10% |
| 103 Créditos obtenidos en entidades financieras legalmente autorizadas | \$10.707.777.972 | 6,59% |
| 104 Ingresos originados en actos públicos, publicaciones y/o cualquier otra actividad lucrativa del partido o movimiento | \$2.713.541.960 | 1,67% |
| 105 Financiación estatal - anticipos | \$140.000.000 | 0,09% |
| 106 Recursos propios de origen privado que los partidos y movimientos políticos destinen para el financiamiento de las campañas en las que participen | \$3.881.130.161 | 2,39% |
| 107 Otros ingresos (rendimientos financieros) | \$335.736.381 | 0,21% |
| Total | \$162.374.516.228 | 100% |

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- Al 23 de octubre, se han realizado 20.684 registros de ingresos los cuales ascienden a 162.374.516.228.
- La principal fuente de ingresos a la fecha, corresponde a aportes propios y de sus familiares, acumulando el 57% del total de ingresos. De estos, 66.481 millones (71,9%) se registran como recursos del patrimonio de los candidatos y 25.986 (28,1%) millones como aportes de familiares.
- La segunda mayor fuente de recursos corresponde a las contribuciones de particulares. Estos aportes equivalen al 32,10% del total de ingresos. De esta cifra, 33.218 millones son aportes de personas naturales y 18.909 millones, aportes de personas jurídicas.
- Esto indica que la mayor fuente de recursos reportados para financiar las campañas territoriales es de origen privado, principalmente del patrimonio propio de los candidatos y de sus familiares.
- Hay solo dos reportes de anticipos estatales que corresponden a menos del 1%: un registro del candidato Eldin Robert Vilorio Doria, del Partido Ecologista Colombiano al concejo de Los Córdoba (Córdoba), por un total de 100 millones de pesos; y otro del candidato Paulo Cesar Gómez, de la Coalición El Cambio Avanza a la Alcaldía de Santa Rosa de Cabal (Risaralda) por un total de 40 millones.
- Sobre los ingresos originados en actos públicos, llama la atención que 3 candidatos a la Gobernación de Antioquia y un candidato a la Alcaldía de Medellín, concentran el 37% (1.019



millones) del total reportado por este concepto. Estos recursos corresponden a bingos con empresarios o cenas de contribución de sus campañas, sin embargo, no se permiten identificar a las personas naturales o jurídicas que participaron en estas reuniones ni cual fue el valor de sus aportes.

SOBRE LOS GASTOS

Tabla 3. Total de Gastos reportados por código

| Código Gasto | Valor | Porcentaje |
|---|--------------------------|-------------|
| 201 Gastos de administración | \$16.528.222.197 | 16,05% |
| 202 Gastos de oficina y adquisiciones | \$2.546.120.979 | 2,47% |
| 203 Inversión en materiales y publicaciones | \$7.036.796.488 | 6,83% |
| 204 Actos públicos | \$8.724.999.938 | 8,47% |
| 205 Servicio de transporte y correo | \$6.855.851.381 | 6,66% |
| 206 Gastos de capacitación e investigación política | \$1.535.519.284 | 1,49% |
| 207 Gastos judiciales y de rendición de cuentas | \$6.788.998.109 | 6,59% |
| 208 Propaganda electoral | \$51.070.470.936 | 49,60% |
| 209 Costos financieros | \$272.573.692 | 0,26% |
| 211 Otros gastos | \$1.607.521.731 | 1,56% |
| Total | \$102.967.074.735 | 100% |

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- A la fecha se han registrado 47.039 gastos los cuales ascienden a un total de 102.967.074.735
- A pesar del bajo reporte de gastos de campañas, lo que se observa actualmente confirma la tendencia identificada en reportes anteriores, donde casi la mitad de los gastos se concentran en propaganda electoral (49,60%).
- Entre estos gastos de propaganda electoral, 11.346 millones corresponden a publicidad en vallas y 16.271 millones a propaganda en medios de comunicación.
- Pese a las varias actividades de campaña que se han dado en los últimos días con ocasión de los cierres de campañas, el registro de gastos por este concepto (código 204) solo representa el 8,47% de los gastos.
- De todos los cargos y corporaciones a elegir, las campañas a las alcaldías son las que más ingresos y gastos han reportado, con 74.500 millones de ingresos y 44.400 millones de gastos.
- En segundo lugar, se encuentran las gobernaciones con 41.000 millones de ingresos y 29.200 millones de gastos.

REVISIÓN INGRESOS Y GASTOS CANDIDATURAS A GOBERNACIONES Y ALCALDÍAS PRIORIZADAS

En el marco de la Alianza para el Control Ciudadano al Financiamiento de Campañas, se ha priorizado el seguimiento a los departamentos de Antioquia, Atlántico, Bolívar, Caldas, Córdoba, Cundinamarca, Risaralda, Santander y Valle del Cauca, con sus respectivas ciudades capitales. A continuación, se presenta una revisión más detallada del proceso de rendición de cuentas de las candidaturas a estos cargos:



Reporte de ingresos y gastos candidaturas a las Gobernaciones

Tabla 4. Comparativo entre candidaturas inscritas a gobernaciones que reportan ingresos y gastos.

| Departamento | Candidatos Inscritos | Candidatos que reportan | Nombre del candidato | Organización Política | Total Ingresos | Total Gastos | Tope de gasto |
|--------------|----------------------|-------------------------|-----------------------------------|---|-----------------|-----------------|---------------|
| Antioquia | 11 | 9 | Andrés Julián Rendon Cardona | Coalición Por Antioquia Firme | \$2.241.392.708 | \$1.633.458.234 | 30,17% |
| | | | Eugenio Enrique Prieto Soto | Coalición Una Antioquia Viva | \$14.688.000 | | 0% |
| | | | Fredy Esteban Restrepo Taborda | Organización Política Independientes | \$384.389.802 | \$303.765.125 | 5,61% |
| | | | Jorge Alberto Gómez Gallego | Organización Político Partido Político Dignidad | \$122.103.560 | \$120.700.590 | 2,23% |
| | | | Juan Diego Gómez Jiménez | Organización Política Partido Conservador Colombiano | \$175.000.000 | \$71.361.131 | 1,32% |
| | | | Julián Bedoya Pulgarín | Organización Política Partido Demócrata Colombiano | \$192.000.000 | \$124.628.847 | 2,30% |
| | | | Luis Emilio Pérez Gutiérrez | Coalición Piensa En Grande | \$1.884.725.239 | \$1.440.409.602 | 26,60% |
| | | | Luis Fernando Suarez Vélez | Grupo Significativo Unidos Por Antioquia | \$451.600.000 | \$155.662.070 | 2,88% |
| | | | Mauricio Tobón Franco | Coalición Atlántico El Parche | \$280.378.348 | \$236.879.687 | 4,38% |
| Atlántico | 6 | 3 | Alfredo Esteban Varela De La Rosa | Coalición Atlántico Avanza | \$364.760.000 | \$210.978.433 | 4,03% |
| | | | Eduardo Ignacio Verano De La Rosa | Organización Política Partido Liberal Colombiano | \$1.681.160.248 | \$1.308.640.372 | 25,01% |
| | | | Juan José Acuña Colpas | Organización Política Movimiento De Salvación Nacional | \$72.340.000 | | 0% |
| Bolívar | 10 | 5 | German Darío Zapata Vergara | Organización Política Partido Liberal Colombiano | \$20.000.000 | \$10.175.930 | 0,19% |
| | | | Mery Luz Londoño García | Organización Política Partido Liga Gobernantes Anticorrupción | \$56.410.000 | \$56.113.748 | 1,07% |
| | | | Yamil Hernando Arana Padaui | Coalición Bolívar Mejor | \$1.319.280.830 | \$1.171.815.528 | 22,40% |



| | | | | | | | |
|--------------|---|---|------------------------------------|---|-----------------|-----------------|--------|
| | | | Yolanda Wong Baldiris | Organización Política Partido Demócrata Colombiano | \$139.129.468 | \$283.863.294 | 5,42% |
| | | | Zaith Carmelo Adechine Carrillo | Organización Política Movimiento De Salvación Nacional | \$365.200.000 | \$129.593.965 | 2,48% |
| Caldas | 4 | 2 | Henry Gutiérrez Ángel | Coalición Por El Caldas Que Quiere La Gente | \$95.000.000 | \$83.876.649 | 3,75% |
| | | | Luis Roberto Rivas Montoya | Coalición El Gran Acuerdo Por Caldas | \$657.000.000 | \$571.829.389 | 25,57% |
| Córdoba | 6 | 1 | Erasmus Elías Zuleta Bechara | Coalición Córdoba Primero | \$4.700.000 | \$4.700.000 | 0,18% |
| Cundinamarca | 8 | 4 | Jorge Emilio Rey Ángel | Coalición Caminando, Escuchando, Gobernando | \$2.482.882.800 | \$1.208.420.491 | 23,10% |
| | | | Nancy Patricia Gutiérrez Castañeda | Coalición Centro Democrático Y Salvación | \$448.523.400 | \$352.370.984 | 6,74% |
| | | | Orlando Salcedo Moya | Organización Política Partido Fuerza Ciudadana | | \$12.286.839 | 0,23% |
| | | | Ricardo López Arévalo | Organización Política Partido Liga Gobernantes Anticorrupción | \$5.600.000 | \$2.650.400 | 0,05% |
| Risaralda | 5 | 4 | Claudia Juliana Enciso Montes | Coalición Podemos | \$538.117.109 | \$587.841.774 | 26,29% |
| | | | Daniel Silva Orrego | Coalición Alternativos | \$125.000.000 | | 0% |
| | | | Eduardo Patiño Horta | Organización Política Movimiento Político Colombia Humana | \$9.053.600 | \$3.200.000 | 0,14% |
| | | | Juan Diego Patiño Ochoa | Organización Política Partido Liberal Colombiano | \$465.000.000 | \$392.039.141 | 17,53% |
| Santander | 9 | 5 | Héctor Guillermo Mantilla Rueda | Coalición Por El Desarrollo De Santander | \$473.763.000 | \$54.638.000 | 1,04% |
| | | | Julián Fernando Silva Cala | Organización Política Partido Nuevo Liberalismo | \$271.689.488 | \$182.446.560 | 3,49% |
| | | | Juvenal Díaz Mateus | Coalición General Juvenal Gobernador | \$990.000.000 | \$106.100.826 | 2,02% |
| | | | Luis Ferley Sierra Jaimes | Coalición Dignidad Santandereana | \$160.000.000 | \$93.424.159 | 1,79% |
| | | | Rodolfo Hernández Suarez | Organización Política Partido Liga Gobernantes Anticorrupción | \$100.000.000 | \$53.183.111 | 1,02% |



| | | | | | | | |
|-----------------|---|---|-------------------------------|---|-----------------|-----------------|--------|
| Valle del Cauca | 8 | 5 | Dilian Francisca Toro Torres | Coalición Unidos Por El Valle | \$3.351.000.000 | \$2.740.326.165 | 52,02% |
| | | | Luis Fernando Velázquez Bueno | Organización Política Partido Liga Gobernantes Anticorrupción | \$188.291.000 | \$147.135.678 | 2,78% |
| | | | Oscar Gamboa Zúñiga | Organización Política Partido Político Dignidad | | \$42.726.332 | 0,81% |
| | | | Santiago Castro Gómez | Coalición Valle Libre | \$367.164.000 | \$303.906.702 | 5,77% |
| | | | Tulio Alberto Gómez Giraldo | Coalición Valle 2.0 | \$142.389.717 | \$420.825.673 | 7,99% |

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- Solo el 64% de las y los candidatos en estos departamentos han reportado en Cuentas Claras. Además, en ninguno de estos departamentos el total de los candidatos está cumpliendo con el reporte en el aplicativo.
- De los tres tipos de organizaciones políticas que avalan las candidaturas a las gobernaciones priorizadas, se observa que los candidatos por coaliciones son los que representan el mayor porcentaje de reporte con el 75% de las campañas cumpliendo con la obligación de registrar sus movimientos contables, seguido por los grupos significativos de ciudadanos con el 50%. Por último, se encuentran los candidatos inscritos por un único partido o movimiento político con el 46%.²
- El departamento de Córdoba presenta el menor porcentaje de cumplimiento con el reporte de ingresos y gastos en tiempo real, de las 6 candidaturas inscritas solo 1 ha reportado en Cuentas Claras. En contraste los que tienen mayor porcentaje de reporte son Antioquia donde 9 de 11 candidatos están registrando sus ingresos y gastos y, en Risaralda donde 4 de 5 candidatos, lo están haciendo.
- Se evidencia que los candidatos Eugenio Enrique Prieto, Juan José Acuña y Daniel Silva, reportan ingresos, pero a la fecha no han registrado gastos. Caso contrario ocurre con Orlando Salcedo y Oscar Gamboa, quienes reportan gastos mas no ingresos.
- A la fecha de corte de este informe se encuentra que el candidato Tulio Alberto Gómez y las candidatas Yolanda Wong y Claudia Juliana Enciso reportan más gastos que ingresos.
- La candidata Dilian Francisca Toro es quien más gastos reporta a la fecha, representando el 52% del tope máximo de gastos permitidos para las campañas a la gobernación del Valle.
- Antioquia es el departamento donde los candidatos a la gobernación reportan más ingresos con 23.000 millones y 18.600 millones en gastos.

² Este documento se acompaña de fichas territoriales que ofrecen mayor detalle de los registros de ingresos y gastos de los candidatos a las Gobernaciones priorizadas, ver en el siguiente enlace: <https://transparenciacolombia.org.co/tercer-reporte-ingresos-gastos-campanas-candidatos/>



Ingresos desagregados por códigos

Tabla 5. Ingresos de candidatos a Gobernación por código

| Código | Valor Ingreso | Porcentaje |
|---|-------------------------|-------------|
| 101 Créditos o aportes que provengan del patrimonio de los candidatos, de sus cónyuges o de sus compañeros permanentes, o de sus parientes | \$ 5.955.720.665 | 28,86% |
| 102 Contribuciones, donaciones y créditos, en dinero o especie, que realicen los particulares | \$ 7.077.927.092 | 34,29% |
| 103 Créditos obtenidos en entidades financieras legalmente autorizadas | \$5.635.000.000 | 27,30% |
| 104 Ingresos originados en actos públicos, publicaciones y/o cualquier otra actividad lucrativa del partido o movimiento | \$675.081.000 | 3,27% |
| 106 Recursos propios de origen privado que los partidos y movimientos políticos destinen para el financiamiento de las campañas en las que participen | \$1.296.000.000 | 6,28% |
| 107 Otros ingresos (rendimientos financieros) | \$3.560 | 0,00002% |
| Total | \$20.639.732.317 | 100% |

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- Ninguna candidatura a la gobernación reporta ingresos por concepto de anticipos estatales.
- Las contribuciones de particulares corresponden a la principal fuente de ingresos con el 34%. De estos, el 49% (3.444 millones) son aportes de personas naturales y el 51% (3.633 millones) son de personas jurídicas
- La segunda fuente de ingresos corresponde al código 101, en donde el 68% (4.077 millones) corresponde a aportes provenientes del patrimonio del candidato y el 32% (1.878 millones), son contribuciones de sus familiares.
- Los recursos provenientes del patrimonio de los candidatos y sus familiares representan la principal fuente de ingresos en los departamentos de Córdoba (100%) y Santander (93%).
- Por el contrario, el departamento que menos reporta ingresos por contribuciones de los candidatos y sus familiares es Cundinamarca (0,19%).
- La persona jurídica que más aportes realiza es el Fondo Nacional Económico del Partido Conservador, con 689 millones. Estos recursos corresponden a una contribución para el candidato a la gobernación de Cundinamarca, Jorge Emilio Rey, por 189 millones, y un crédito para el candidato a la gobernación de Bolívar, Yamil Hernando Arana, por 500 millones.



Gastos desagregados por códigos

Tabla 6. Gastos de candidaturas a Gobernación por código

| Código | Valor Gastos | Porcentaje |
|---|--------------------------|-------------|
| 201 Gastos de administración | \$1.478.052.410 | 10,11% |
| 202 Gastos de oficina y adquisiciones | \$198.088.087 | 1,35% |
| 203 Inversión en materiales y publicaciones | \$561.194.617 | 3,84% |
| 204 Actos públicos | \$777.107.279 | 5,31% |
| 205 Servicio de transporte y correo | \$770.497.060 | 5,27% |
| 206 Gastos de capacitación e investigación política | \$ 640.020.105 | 4,38% |
| 207 Gastos judiciales y de rendición de cuentas | \$ 341.398.667 | 2,33% |
| 208 Propaganda electoral | \$ 9.794.964.618 | 66,99% |
| 209 Costos financieros | \$28.836.811 | 0,20% |
| 211 Otros gastos | \$ 31.815.775 | 0,22% |
| Total | \$ 14.621.975.429 | 100% |

Fuente: Elaboración propia de transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- El reporte de gastos de las candidaturas equivale al 71% del total de los ingresos reportados, presentando un incremento del 14% en relación a lo señalado en el anterior informe. Esto indicaría que aún falta una inversión significativa de cara a los últimos días de las campañas.
- Los gastos por concepto de propaganda electoral representan el principal gasto reportado por los candidatos. De este concepto, 6.456 millones corresponden a materiales impresos como avisos, pasacalles, pendones, vallas, volantes; y 3.338 millones corresponden a publicidad en medios de comunicación o redes sociales.



Reporte de ingresos y gastos candidaturas a las Alcaldías

Tabla 7. Comparativo entre candidaturas inscritas a Alcaldías que reportan ingresos y gastos

| Municipio | Candidatos inscritos | Candidatos que reportan | Candidatos | Organización Política | Valor Ingreso | Valor Gasto | Tope Monto |
|--------------|----------------------|-------------------------|------------------------------------|--|------------------|------------------|------------|
| Barranquilla | 8 | 4 | Alejandro Char Chaljub | Partido Cambio Radical | \$ 650.000.000 | \$ 519.854.784 | 19,76% |
| | | | Antonio Eduardo Bohórquez Collazos | Partido Polo Democrático Alternativo | \$ 170.000.000 | \$ 126.198.197 | 4,79% |
| | | | Harry Alberto Silva Llinas | Coalición S.O.S Por Barranquilla | \$ 62.600.000 | \$ 62.374.800 | 2,37% |
| | | | Ronald José Valdés Padilla | Partido Movimiento Alianza Democrática Amplia | \$ 5.200.000 | - | 0% |
| Bogotá D.C. | 9 | 9 | Carlos Fernando Galán Pachón | Partido Nuevo Liberalismo | \$ 1.822.838.171 | \$ 936.665.549 | 17,82% |
| | | | Diego Andrés Molano Aponte | Coalición Reconstruyamos Bogotá | \$ 241.500.000 | \$ 240.397.027 | 4,57% |
| | | | Gustavo Bolívar Moreno | Coalición Pacto Histórico | \$ 1.475.000.000 | \$ 786.182.962 | 14,95% |
| | | | Jorge Enrique Robledo Castillo | Partido Político Dignidad | \$ 786.790.216 | \$ 262.450.607 | 4,99% |
| | | | Jorge Luis Vargas Valencia | Partido Cambio Radical | \$ 563.969.131 | \$ 563.265.511 | 10,71% |
| | | | Juan Daniel Oviedo Arango | Grupo Significativo Con Toda Por Bogotá | \$ 1.476.138.428 | \$ 1.466.896.314 | 27,9% |
| | | | Rafael Alfonso Quintero Mora | Partido Movimiento Alianza Democrático | \$ 80.000.000 | \$ 51.909.024 | 0,99% |
| | | | Rodrigo Lara Restrepo | Coalición Lara – Demócrata | \$ 80.903.530 | \$ 69.958.833 | 1,33% |
| | | | Nicolas Ramos Barbosa | Grupo Significativo Más Acciones Menos Rostros | - | \$ 46.823.000 | 0,89% |
| Bucaramanga | 16 | 10 | Carlos Felipe Parra Rojas | Coalición Valientes | \$ 89.143.241 | \$ 83.991.835 | 3,41% |



| | | | | | | | |
|-----------|----|---|------------------------------------|--|------------------|------------------|--------|
| | | | Carlos Fernando Sotomonte Garavito | Grupo Significativo Coraje | \$ 141.807.445 | \$ 243.414.815 | 9,87% |
| | | | Consuelo Ordoñez De Rincón | Coalición En Buenas Manos | \$ 300.317.568 | \$152.716.403 | 6,19% |
| | | | Edinson Fabian Oviedo Pinzón | Grupo Significativo Movimiento Acciones Notables | \$ 238.047.503 | \$ 238.004.000 | 9,65% |
| | | | Horacio José Serpa Moncada | Coalición Serpa La Gente | \$ 197.055.500 | \$ 98.282.355 | 3,99% |
| | | | Jaime Andrés Beltrán Martínez | Coalición Defendamos Bucaramanga | \$ 450.087.500 | \$ 408.857.647 | 16,58% |
| | | | Jaime Calderón Herrera | Coalición Pacto Histórico Colombia Puede | \$ 96.000.000 | \$ 39.325.616 | 1,59% |
| | | | Luis Roberto Ordoñez Ardila | Grupo Significativo Vamos A Crecer | \$ 320.867.202 | \$ 254.847.234 | 10,33% |
| | | | Manuel Eduardo Parada Rueda | Partido Creemos | \$ 4.800.000 | \$ 4.516.645 | 0,18% |
| | | | Diego Arturo Tamayo Salcedo | Coalición Avancemos Por Bucaramanga | - | \$64.531.796 | 2,61% |
| Cali | 13 | 4 | Álvaro Alejandro Eder Garces | Coalición Revivamos Cali | \$ 1.448.019.988 | \$ 1.237.825.087 | 47,05% |
| | | | Diana Carolina Rojas Atehortua | Grupo Significativo Cali Caleñísima | \$ 144.384.558 | - | 0% |
| | | | Miyerlandi Torres Agredo | Grupo Significativo Un Renacer Para Cali | \$ 283.714.700 | \$ 225.517.713 | 8,57% |
| | | | Roberto Ortiz Urueña | Coalición Firme Con Cali | \$ 815.423.320 | \$ 768.392.283 | 29,21% |
| Cartagena | 16 | 9 | Dumek José Turbay Paz | Coalición Unidos Para Avanzar | \$ 1.068.900.000 | \$ 937.053.461 | 38,00% |
| | | | Fabio Aristizábal Ángel | Organización Política Movimiento De Salvación Nacional | \$ 466.000.000 | \$ 137.337.448 | 5,57% |
| | | | Gustavo Ramon Martínez Theran | Organización Política Partido Político Gente En Movimiento | \$ 7.428.000 | \$ 2.928.000 | 0,12% |



| | | | | | | | |
|-----------|----|----|------------------------------------|---|------------------|------------------|--------|
| | | | Jacqueline Del Carmen Perea Blanco | Organización Política Nueva Fuerza Democrática | \$ 20.000.000 | \$ 10.052.316 | 0,41% |
| | | | Javier Julio Bejarano | Coalición Pacto Histórico | \$ 65.000.000 | \$ 52.444.152 | 2,13% |
| | | | Javier Manuel Doria Arrieta | Grupo Significativo Cartagena Fuerte Y Libre | \$ 116.180.616 | \$ 115.992.615 | 4,70% |
| | | | José Luis Osorio Galvis | Organización Política Independientes | \$ 56.602.000 | \$ 36.724.611 | 1,49% |
| | | | Judith Del Carmen Pinedo Flórez | Coalición Valientes por Cartagena | \$ 193.196.750 | \$ 58.957.180 | 2,39% |
| | | | William García Tirado | Grupo Significativo Los Tres Golpes | \$ 268.331.092 | \$ 226.452.469 | 9,18% |
| Manizales | 12 | 4 | Jorge Alberto Betancurt Raigoza | Organización Política Partido Demócrata Colombiano | \$ 17.500.000 | \$ 813.128 | 0,04% |
| | | | Jorge Eduardo Rojas Giraldo | Coalición Rojas | \$ 290.000.000 | \$ 282.948.891 | 15,19% |
| | | | Martin Emilio Ramírez Cardona | Organización Política Partido Liga Gobernantes Anticorrupción | \$ 12.000.000 | \$ 9.226.691 | 0,50% |
| | | | Paula Andrea Toro Santana | Grupo Significativo Una | \$ 77.815.080 | \$ 43.025.164 | 2,31% |
| Medellín | 16 | 10 | Albert Yordano Corredor Bustamante | Grupo Significativo Medellín Nos Une | \$ 1.475.411.003 | \$ 1.427.773.363 | 54,27% |
| | | | Cesar Augusto Hernández Correa | Grupo Significativo Manos Por Medellín | \$ 153.231.796 | \$ 153.231.796 | 5,82% |
| | | | Daniel Duque Velásquez | Organización Política Partido Alianza Verde | \$ 38.960.000 | \$ 105.860.000 | 4,02% |
| | | | Federico Andrés Gutiérrez Zuluaga | Organización Política Partido Político Creemos | \$ 1.438.429.990 | \$ 656.172.082 | 24,94% |
| | | | Felipe Vélez Roa | Organización Política Movimiento Alianza Democrática Amplia | \$ 33.763.349 | \$ 38.663.349 | 1,47% |
| | | | Jaime Alberto Mejía Alvaran | Coalición Sumamos | \$ 35.076.160 | \$ 31.545.731 | 1,20% |



| | | | | | | | |
|----------|----|---|-----------------------------------|--|----------------|----------------|--------|
| | | | Juan Camilo Restrepo Gómez | Organización Política Movimiento De Salvación Nacional | \$ 50.000.000 | \$ 5.000.000 | 0,19% |
| | | | Juan Carlos Upegui Vanegas | Organización Política Independientes | \$ 669.482.296 | \$ 613.437.701 | 23,32% |
| | | | Liliana María Rendon Roldan | Grupo Significativo De Frente Movimiento Lilianista | \$ 15.000.000 | - | 0% |
| | | | María Paulina Aguinaga Lezcano | Grupo Significativo Por Medellín | \$ 44.500.000 | \$ 24.779.450 | 0,94% |
| Montería | 10 | 4 | Hugo Fernando Kerguelen García | Coalición Una Sola Montería | \$ 615.866.000 | \$ 587.544.731 | 30,16% |
| | | | José Ignacio Burgos Aruachan | Organización Política Partido Demócrata Colombiano | \$ 25.000.000 | - | 0% |
| | | | Natalia Eugenia López Fuentes | Coalición Montería Es Capaz | \$ 660.000.000 | \$ 493.173.926 | 26,48% |
| | | | Oscar Antonio Hoyos Martínez | Organización Política Partido Ecologista Colombiano | \$ 19.000.000 | \$ 1.200.000 | 0,06% |
| Pereira | 8 | 5 | Diana Yaneth Osorio Bernal | Organización Política Partido Alianza Verde | \$ 46.700.000 | \$ 28.672.840 | 1,54% |
| | | | Maicol Lopera Cardona | Coalición Alianza Por Pereira | \$ 225.250.000 | \$ 217.304.597 | 11,67% |
| | | | Martha Isabel Álzate Hincapié | Organización Política Partido Político Dignidad | \$ 306.071.573 | \$ 97.226.255 | 5,22% |
| | | | Mauricio Salazar Peláez | Coalición Primero Pereira | \$ 338.793.658 | \$ 54.360.800 | 2,92% |
| | | | Reynaldo Steven Cárdenas Espinosa | Organización Política Movimiento De Salvación Nacional | \$ 75.000.000 | \$ 37.452.533 | 2,01% |

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE



- De los 108 candidatos inscritos en las ciudades capitales priorizadas, solo 58 (54%) reportan ingresos y gastos en Cuentas Claras. A la fecha, el 46% de las candidaturas no están cumpliendo con la obligación de registro de ingresos y gastos en el aplicativo.
- De los tres tipos de organizaciones políticas que avalan las candidaturas a las alcaldías priorizadas, se observa que los candidatos por coaliciones son los que representan el mayor porcentaje de reporte con el 88% de las campañas cumpliendo con la obligación de registrar sus movimientos contables, seguido por los grupos significativos de ciudadanos con el 70%. Por último, se encuentran los candidatos inscritos por un único partido o movimiento político con el 38%³.
- Se destaca que la única ciudad en la que todos los candidatos han reportado ingresos o gastos de sus campañas es Bogotá, D.C. En contraste, en Cali de 13 candidatos solo 4 están cumpliendo con el registro y lo mismo sucede en Manizales donde de 12 candidatos, solo 4 están reportando sus ingresos y gastos.
- Los candidatos Ronald José Valdés Padilla, Diana Carolina Rojas Atehortua, Liliana María Rendón Roldán y José Ignacio Burgos Aruachan solo reportan ingresos y no gastos. En contraste, Nicolas Ramos Barbosa y Diego Arturo Tamayo son los únicos candidatos que reportan gastos, pero no ingresos.
- Los candidatos que más reportan en relación al límite de gastos permitido para su circunscripción electoral son: Albert Yordano Corredor Bustamante (54%), Álvaro Alejandro Eder Garcés (47%) y Dumek José Turbay Paz (38%).
- De los aportantes privados a la campaña del candidato a la Alcaldía de Medellín, Juan Carlos Upegui, se observa que se han hecho varios ajustes en los registros de aportantes. De la semana pasada a la fecha se han eliminado de los registros de aportantes a su campaña 9 personas naturales por aportes que suman 47 millones de pesos. De estos, 6 figuran como contratistas de la ciudad.

Ingresos desagregados por códigos

Tabla 8. Ingresos de candidaturas a Alcaldía por código

| Código | Valor | Porcentaje |
|---|--------------------------|-------------|
| 101 Créditos o aportes que provengan del patrimonio de los candidatos, de sus cónyuges o de sus compañeros permanentes, o de sus parientes | \$6.969.771.151 | 32,96% |
| 102 Contribuciones, donaciones y créditos, en dinero o especie, que realicen los particulares | \$10.955.034.287 | 51,81% |
| 103 Créditos obtenidos en entidades financieras legalmente autorizadas | \$ 2.350.000.000 | 11,11% |
| 104 Ingresos originados en actos públicos, publicaciones y/o cualquier otra actividad lucrativa del partido o movimiento | \$ 416.360.000 | 1,97% |
| 106 Recursos propios de origen privado que los partidos y movimientos políticos destinen para el financiamiento de las campañas en las que participen | \$ 454.531.796 | 2,15% |
| 107 Otros ingresos (rendimientos financieros) | \$ 32.216 | 0,0002% |
| Total general | \$ 20.763.805.164 | 100% |

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

³ Este documento se acompaña de fichas territoriales que ofrecen mayor detalle de los registros de ingresos y gastos de los candidatos a las Alcaldías capitales priorizadas, ver en el siguiente enlace: <https://transparenciacolombia.org.co/tercer-report-e-ingresos-gastos-campanas-candidatos/>



- Frente a los recursos reportados en el código 101, 3.080 millones (44%) corresponden a recursos propios de los candidatos y 3.888 millones (56%) corresponden a recursos de sus familiares.
- En relación al código 102, 6.754 millones (62%) corresponden a aportes de personas jurídicas y 4.200 (38%) millones a aportes de personas naturales. Lo que muestra una tendencia de mayor aporte del sector privado a las campañas a las alcaldías de estas ciudades capitales.
- Los recursos provenientes del patrimonio de los candidatos y sus familiares representan la principal fuente de ingresos en las ciudades de Barranquilla (95,13%) y Montería (76,21%).
- Por el contrario, la ciudad que menos reporta ingresos por contribuciones de los candidatos y sus familiares es Bogotá (3,38%).
- Las organizaciones políticas que están haciendo aportes a sus candidatos a la alcaldía son: Grupo significativo de ciudadanos Los Tres Golpes, Reconstruyamos Bogotá, Partido Demócrata Colombiano, Partido Valientes, Partido Movimiento Alianza Democrática y las coaliciones Montería es Capaz y Rojas.

Gastos desagregados por códigos

Tabla 9. Gastos de candidaturas a Alcaldía por código

| Código | Valor Ingreso | Porcentaje |
|---|-------------------------|-------------|
| 201 Gastos de administración | \$3.471.874.740 | 22,49% |
| 202 Gastos de oficina y adquisiciones. | \$123.870.767 | 0,80% |
| 203 Inversión en materiales y publicaciones | \$466.840.467 | 3,02% |
| 204 Actos públicos | \$702.932.695 | 4,55% |
| 205 Servicio de transporte y correo | \$170.224.429 | 1,10% |
| 206 Gastos de capacitación e investigación política | \$199.034.029 | 1,29% |
| 207 Gastos judiciales y de rendición de cuentas | \$510.883.047 | 3,31% |
| 208 Propaganda electoral | \$9.389.877.421 | 60,81% |
| 209 Costos financieros | \$127.245.207 | 0,82% |
| 211 Otros gastos | \$277.772.515 | 1,80% |
| Total | \$15.440.555.317 | 100% |

Fuente: Elaboración propia de Transparencia por Colombia a partir del reporte del aplicativo Cuentas Claras del CNE

- En términos de la comparación de ingresos y gastos reportados, estas campañas a las alcaldías de ciudades capitales presentan el mayor gasto con el 74% de los ingresos.
- El principal gasto reportado corresponde a propaganda electoral, con aproximadamente el 61%. De este monto, 4.600 millones (49%) se registran como pauta en medios de comunicación y 4.700 (51%) millones en propaganda impresa.

OBSERVACIONES GENERALES:

- A la fecha el porcentaje de candidatos cumpliendo con el reporte de ingresos y gastos equivale al 9%. En otras palabras, todavía se desconoce cómo se han financiado las campañas del 91% de los candidatos a las Elecciones Territoriales de 2023.
- Es importante recordar que todas las candidaturas, independientemente de si son elegidas o se retiraron de la contienda, están en la obligación de reportar en Cuentas Claras. Se hace un llamado al Consejo Nacional Electoral (CNE) para que se tomen medidas frente a aquellos



- candidatos y organizaciones políticas que han incumplido con la directriz dada mediante la Resolución 4737/23.
- A la fecha la diferencia entre los ingresos y los gastos reportados asciende a un poco más de 60mil millones de pesos, esto indica que en estos últimos días de campañas es donde se llevará a cabo la mayor inversión de recursos para campañas, siendo el día de las elecciones uno de los que más gastos puede generar.
- Preocupa que, ante el bajo reporte de ingresos y gastos por parte de los candidatos, llegará el día de elegir a las autoridades locales sin conocer en la mayoría de los casos, el origen, monto y destinación de los recursos empleados para el desarrollo de sus campañas.
- Para las elecciones de 2019 los candidatos inscritos a la contienda electoral registraron gastos por valor de 525 mil millones de pesos, para las territoriales de 2023 se reportan a la fecha 102 mil millones, que equivale al 19% de lo reportado hace 4 años.
- Teniendo en cuenta que las candidaturas y organizaciones políticas deben presentar los informes consolidados de ingresos y gastos de las campañas dentro de los dos meses siguientes a la fecha de votación (29 de diciembre), es importante que se cumpla con esta obligación antes de dicha fecha, con el fin de que se conozca en su totalidad esta información previamente a que se posesionen las autoridades elegidas.
- Dado el caso de que los elegidos, incluso una vez posesionados sigan en incumplimiento con su reporte de ingresos y gastos, es importante adelantar tareas de cooperación interinstitucional entre el CNE, la Procuraduría y la Fiscalía, toda vez que se han tipificado como delitos electorales el incumplimiento con las obligaciones de control al origen, monto y destinación de los recursos que financian las campañas así como el no reporte de estos recursos, de manera que, dentro de las respectivas competencias, se adelanten las investigaciones y eventuales sanciones que haya lugar.