Las Agendas Ciudadanas Anticorrupción: ¿Una herramienta para consolidar la gobernanza local?

Resumen ejecutivo comunicaciones– noviembre 2023

Introducción

Desde el año 2021, en el marco del Programa Juntos por la Transparencia (JxT), se están implementando 18 Agendas Ciudadanas Anticorrupción[1] (ACA) en los departamentos de Córdoba, Sucre, Bolívar, Tolima, Valle del Cauca y Cauca. Los actores que impulsan y lideran las ACA son organizaciones sociales nacionales[2] y locales[3], socias del Programa Juntos por la Transparencia.

En el año 2023, Transparencia por Colombia realizó una investigación acerca del progreso en la construcción e implementación de las 18 Agendas y se planteó el siguiente cuestionamiento: ¿En la práctica, las ACA se han convertido en herramientas efectivas para mejorar la gobernanza local?

1. Problemática de la investigación

Las Agendas buscan una renovación en las formas de relacionamiento entre Estado – ciudadanía que permita una mayor vinculación de la ciudadanía con las decisiones públicas, es decir, una mayor gobernanza[4].

¿las Agendas Ciudadanas Anticorrupción pueden constituirse como una herramienta de gobernanza local? En la práctica ¿las ACA han fortalecido ciudadanías activas?, ¿Han favorecido un mayor diálogo con autoridades públicas locales?, ¿Han logrado que las propuestas ciudadanas sean tenidas en cuenta?, ¿Han participado en la construcción de una acción política más compartida entre actores sociales y públicos?

[1] Las Agendas Ciudadanas Anticorrupción son proyectos impulsados por grupos de ciudadanas/os en el ámbito local. Las ACA buscan fortalecer la participación ciudadana para fomentar la transparencia, integridad y lucha contra la corrupción en la administración pública local.

[2] Socios Nacionales que acompañan, orientan las ACA: Fundación Foro nacional por Colombia, Presidencia. Escuela de gobierno de la Universidad de los Andes. DAI. Transparencia por Colombia.

[3] Socios Locales que lideran la implementación de las ACA: Foro Nacional Capítulo Costa Atlántica. Foro Nacional Capítulo Suroccidente. Foro Nacional Capítulo Región Central. Corporación Desarrollo y Paz de Córdoba y Urabá – Darién (Cordupaz). Fundación Paz y Reconciliación Oficina Pacífico (Pares). Fundación Cívica Social Pro Cartagena (Funcicar).

[4] Por gobernanza, entendemos aquí un "nuevo motor de la regulación política, que va del nivel local al nivel global", acogiendo los intereses ciudadanos e integrando a diferentes actores sociales, políticos y económicos. La gobernanza puede ser vista "como una herramienta [multiactor, multinivel] de renovación del espacio político y de los fundamentos democráticos de las sociedades contemporáneas. Claire Launay, Ingrid Bolívar, "Lenguajes políticos globales y desafíos de la gobernanza en Colombia". *Controversia*, no. 188 (2007), 173.

2. Las ACA sí contribuyen a la construcción de una gobernanza local más participativa y transparente

En la investigación se encontró que el proceso de construcción e implementación de las Agendas contribuye a 2 tipos de resultados: i) la consolidación de ciudadanías activas; ii) la construcción progresiva del diálogo público.

i) Consolidación de ciudadanías activas

Las agendas han contribuido a la consolidación de ciudadanías activas mediante un proceso de trabajo participativo con grupos de líderes que representan a diferentes organizaciones de base de los territorios. Los resultados de este proceso han sido:

- El fortalecimiento del compromiso de los lideres con los asuntos públicos y la puesta en práctica del seguimiento a los recursos y a la acción pública como forma de participación y activismo cívico.

"Nosotros hemos recibido de Foro Costa unas capacitaciones sobre lo que hace un administrador en el territorio. Nosotros de pronto juzgábamos a la ligera, no sabíamos exactamente qué hace un gobernante y hasta dónde está limitado y cómo se implementa X o Y. Ya hoy en día, nosotros tenemos la claridad sobre que es un presupuesto municipal, no es solamente lo sacó de aquí del bolsillo derecho y lo meto en el izquierdo". Líder, Montes de María, 2023.

- El fortalecimiento de liderazgos sociales anticorrupción y la consolidación de la formación cívica para un mayor y mejor relacionamiento entre ciudadanía y autoridades públicas locales.

"Yo siento que anteriormente éramos desorganizados y eso nos hacía muchas veces pelear con los entes territoriales, (…) a veces no sabíamos qué rutas seguir. Pensábamos que para reclamar los derechos teníamos que ir con la bulla a insultar al alcalde, decirle que no nos estaba cumpliendo. Y aquí nos hemos dado cuenta que esa no es la mejor forma. La mejor forma es sentarnos, crear una ruta, hablar con él y conciliar algunas cosas". Líder, Montes de María, 2023.

- La construcción de confianza y fortalecimiento del tejido social entre líderes municipales y subregionales, a través, de acciones pedagógicas, culturales y la inclusión de enfoques socioemocionales.

"Nos ha ayudado mucho a construir o a reconstruir ese tejido social, ha sido supremamente importante. Porque sí somos víctimas, nos sentimos victimizados. Pero basta, hay que salir de eso. Entonces, esto marcó un antes y un después, a sentir somos víctimas, pero también estamos empoderados y tenemos las herramientas necesarias para poder salir de allí". Líderesa, Montes de María, 2023.

- Construcción de una visión compartida del territorio que integra una pluralidad de visiones.

"Van a ser otros cuatro años de gobierno y no podemos seguir en lo mismo. (…) yo creo que las agendas son la línea base de todas las acciones de construcción y transformación". Líder, Cali, 2023.

ii) Construcción progresiva del diálogo público

La posibilidad de generar o fortalecer el relacionamiento entre ciudadanía y actores públicos depende en gran medida del contexto sociopolítico.

- En el 90% de los casos[5], el relacionamiento entre actores sociales y públicos en el marco de las ACA ha sido posible, aunque ha tomado diferentes formas y ha tenido diferentes resultados.

- Aunque no se puede afirmar que se haya generado confianza entre las partes, se identifica una apertura por parte de los líderes y de los funcionarios a entablar una relación basada en acuerdos para la implementación de las ACA.

"Nosotros hicimos un ejercicio muy bonito de articulación, hicimos un juego de roles, guardianes se ponía como si fuera institucionalidad y los contratistas de la alcaldía asumían como un ciudadano inquieto, de esos que hacen control ciudadano y hacen derechos de petición. Se ha ido conformando como una comunidad de práctica, de funcionarios que empiezan a reconocerse con nuestro equipo de guardianes y guardianas por la transparencia. Ya se han visto en muchos espacios, entonces empieza como a haber una apertura". Equipo Pares, Buenaventura, 2023.

- En el 70%[6] de los casos, las ACA han encontrado o generado contextos propicios para que sean tenidas en cuenta por las autoridades públicas locales.

- El 66% de las propuestas ciudadanas de las ACA que están en implementación[7], son ejecutadas en un ejercicio de corresponsabilidad entre los socios locales, la ciudadanía que construyó las Agendas y las alcaldías.

"Nosotros si habíamos tenido experiencias en otros procesos, hemos dado recomendaciones cuando hay elecciones, pero nunca habíamos tenido la oportunidad de trabajar tan, no sé si decir de la mano, o articulados con la alcaldía. Nuestro rol era siempre mostrar la sociedad civil que ve. Pero aquí la Agenda lo que invita es: vamos a tener unos propósitos comunes, vamos a articular a la sociedad civil en estos procesos también de gobierno". Equipo Funcicar, Cartagena, 2022

[5] En los municipios de Rioblanco (Tolima) y Ovejas (Sucre) no fue posible habilitar el relacionamiento entre ciudadanía y alcaldía.
[6] En Rioblanco, Planadas, Ataco (Tolima); Caloto (Cauca) y Ovejas (Sucre) las Agendas no se han tenido en cuenta por parte de las autoridades públicas locales.
[7] Para agosto del 2023, 83 propuestas ciudadanas estaban siendo o ya se habían implementado. De estas 83 propuestas, 57 se implementan con la participación de autoridades públicas locales y 55 con alcaldías.

"Que haya esos espacios de diálogo me parece importante porque no es algo que se ve. Uno llega a estos municipios y es la gente esperando a ser atendida en la puerta de la alcaldía. Facilitar que al menos un grupo conformado por representantes de la institucionalidad y representantes de sociedad civil puedan estar en este diálogo, empezando a buscar acciones en común para trabajar mancomunadamente y lograr una acción, es importante". Equipo Cordupaz, Montería, 2023.

Algunos de los principales resultados de incidencia son:

Rendición de cuentas	Políticas públicas	Control ciudadano
Rendición de cuentas Miranda, Cauca, vigencia 2022, conforme a la ACA.	Construcción política pública de participación de Chaparral, Tolima	Auditoria visible a obra vial en Cartagena.
Petición de cuentas sobre programas para acceso a educación superior en Santander de Quilichao, Cauca.	Seguimiento y diálogo público política pública para la población con discapacidad de Cali.	Relación y comunicación fluida veeduría obra Caiju, en Buenaventura.
Inclusión lenguaje de señas, participación CTP, acceso a información de la rendición de cuentas, Cartagena.	Construcción política pública bienestar animal Corinto, Cauca.	Presupuesto participativo en Buenaventura.
Ejercicio de rendición de cuentas por parte del Consejo Municipal de Juventud en Montelíbano.	Conformación del Comité Consultivo de Mujeres para formular y hacer seguimiento a la política pública de mujeres en Valencia.	Conformación de nuevas veedurías.

En conclusión, en sus múltiples expresiones, las ACA fortalecen ciudadanías activas, facilitan el reconocimiento mutuo de los actores, así como una acción pública compartida con niveles de corresponsabilidad. Por lo tanto, tomando en cuenta la particularidad de los contextos y métodos, son medios para una gobernanza local más legítima.

3. Retos y perspectivas de las Agendas

Las Agendas enfrentan retos para continuar consolidándose como herramientas para la gobernanza local. A continuación, se plantean algunos retos con algunas propuestas para enfrentarlos:

- La incertidumbre de los contextos socio políticos de los territorios y el cambio de los gobernantes locales por las elecciones territoriales puede obstaculizar la continuidad en la implementación de las ACA. Sin embargo, la época electoral es también un escenario propicio para la incidencia en planes de gobiernos de los candidatos y en los futuros planes de desarrollo.
- Aunque la transparencia y la lucha contra la corrupción son temas relevantes y que generan interés, a menudo son desconocidos o técnicos para la ciudadanía y los funcionarios. Es importante asegurar una formación continua para la

ciudadanía y los funcionarios públicos, para esto TPC ha desarrollado la Escuela Ciudadana Anticorrupción que permite la formación gratuita y virtual.

- El trabajo con sociedad civil debe continuar comprendiendo el trabajo con autoridades públicas, para persuadir a estas últimas de involucrar a los ciudadanos desde el inicio del ciclo de la gestión pública, en el seguimiento de las inversiones públicas, así como en la orientación de políticas públicas.
- Sobre la sostenibilidad de las Agendas Ciudadanas Anticorrupción, los socios territoriales tienen una amplia trayectoria y experiencia en los territorios, esto abre la posibilidad de darle continuidad al proceso con otras fuentes de financiación.