

CORRUPCIÓN, CONFLICTO ARMADO Y CONSTRUCCIÓN DE PAZ EN COLOMBIA



En **Transparencia por Colombia** nos preguntamos **¿cuál ha sido la relación entre corrupción, conflicto armado y construcción de paz?**

Para responder esa pregunta analizamos:



Informes de la comisión de la verdad

11 informes, 2 documentos parciales y 2 documentos de consultoría



Los datos del Monitor Ciudadano de la Corrupción

245 hechos de corrupción relacionados con conflicto armado y construcción de paz



¿Qué entendemos por cada uno de esos conceptos?

Corrupción



Es el **abuso de posiciones de poder** o de confianza por parte de un actor o un grupo determinado de **poder para obtener beneficios privados en detrimento de los intereses colectivos**, y que deteriora la institucionalidad democrática, el Estado de Derecho y afecta la garantía de los Derechos Humanos.

Hay distintos tipos de corrupción:

Administrativa, Política, Judicial y Privada

Conflicto armado



Es cuando en el territorio de un Estado se da un **conflicto entre sus fuerzas armadas y grupos armados organizados** que, bajo la dirección de un mando responsable, ejercen sobre una parte de dicho territorio un control tal que les permita realizar operaciones militares sostenidas y concertadas.

Construcción de paz



Se trata de acciones dirigidas a **identificar y apoyar estructuras tendientes a fortalecer y solidificar la paz** y que permiten **evitar una recaída al conflicto**. Es un concepto que se ha construido a partir de aprendizajes locales e internacionales, y se encuentra sujeto a controversias.

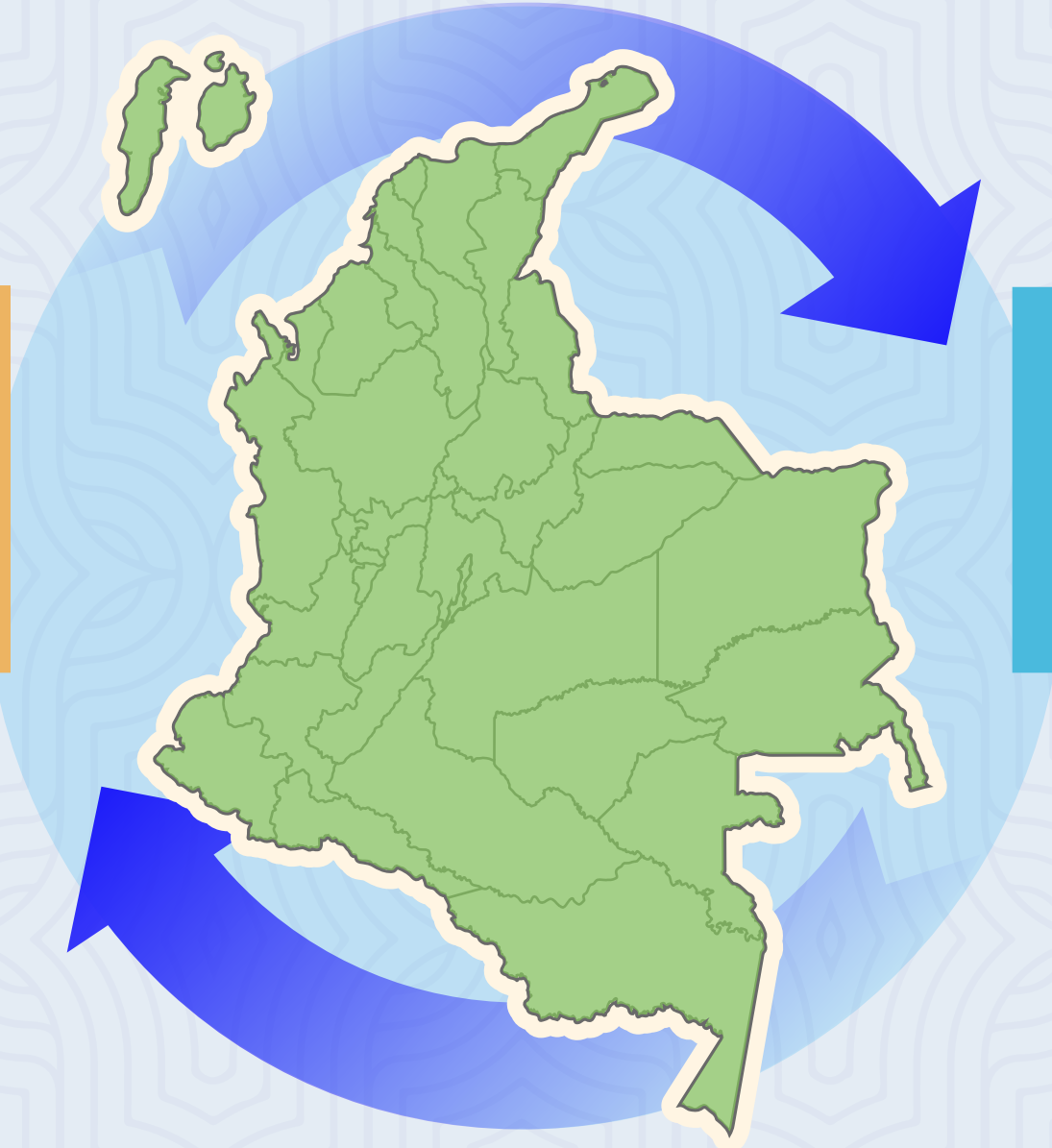
Las acciones de construcción de paz pueden ser de corto, mediano y largo plazo

1. ¿Qué encontramos?

En Colombia existe un círculo vicioso entre corrupción y conflicto armado



Cuando la corrupción es sistémica es más probable que se desaten conflictos armados



Los conflictos armados promueven escenarios de corrupción

En medio de un intento de captura y reconfiguración cooptada del Estado

¿Qué es la captura y reconfiguración cooptada del Estado?

Es una expresión de corrupción sistémica que:

1. Incluye actores legales e ilegales.
2. Persigue beneficios sostenidos en el tiempo.
3. Busca impunidad.
4. Captura ramas del poder público y de los órganos de control.
5. Uso de organizaciones políticas para movilizar intereses.
6. Uso de violencia física y simbólica

En Colombia la corrupción política ha sido central en la captura y reconfiguración cooptada del Estado

Impulsando otros tipos de corrupción

¿Por qué ha sido posible?

Construcción del Estado en medio del conflicto armado

Implica tensión entre legitimidad, legalidad y crimen.

Afectación en territorios con bajo desarrollo económico e institucional



Crecimiento del narcotráfico desde finales de la década de 1970

Permea la acción de actores legales e ilegales

Genera recursos, incentivos y dinámicas de diseminación de la corrupción



Vulnerabilidades estructurales que facilitan la interdependencia entre conflicto armado y corrupción

¿Cómo se ha materializado?

Se forjaron alianzas entre agrupaciones políticas y actores armados

35 senadores, 37 representantes a la cámara y 16 gobernadores con sentencias condenatorias por "parapolítica"

Estas alianzas se expresaron mediante pactos locales y nacionales

Se han identificado al menos 10 pactos con alcance departamental, regional y nacional (2000-2003)

Financiación ilegal de campañas y captura de rentas

400 políticos de elección popular, 109 funcionarios y más de 5.000 civiles involucrados en la financiación por parte del paramilitarismo

Cooptación de la administración de justicia y legalización del despojo de tierras

- Fragmentación de investigaciones judiciales – omisión de contexto – ocultamiento de redes criminales – baja cooperación interinstitucional – ausencia de investigaciones de lavado de activos

Corrupción en las fuerzas armadas, organismos de inteligencia y en la lucha contra el narcotráfico

Participación de empresas en el conflicto armado mediante la corrupción

Por presión e intimidación o por afinidades políticas e ideológicas

Violencia contra denunciantes de corrupción y periodistas

Violencia dirigida hacia colectividades como estudiantes, profesores, trabajadores de la salud, y periodistas

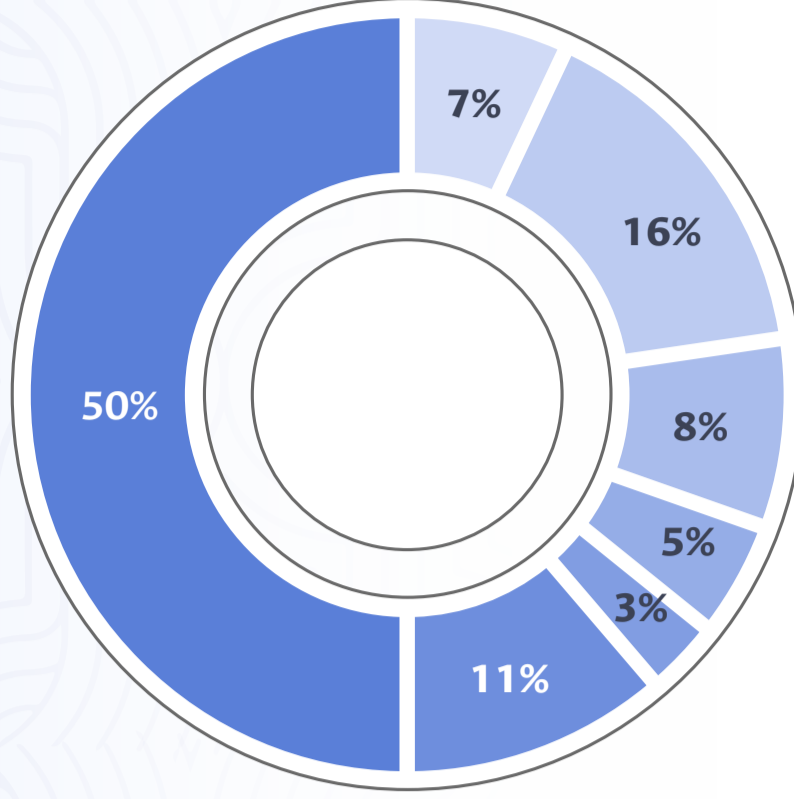
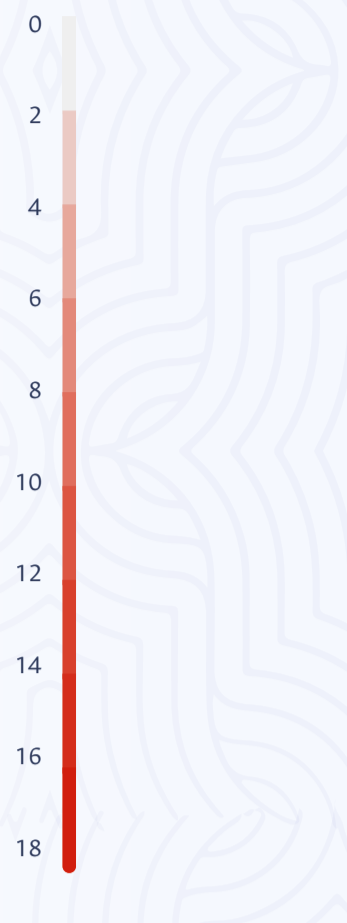
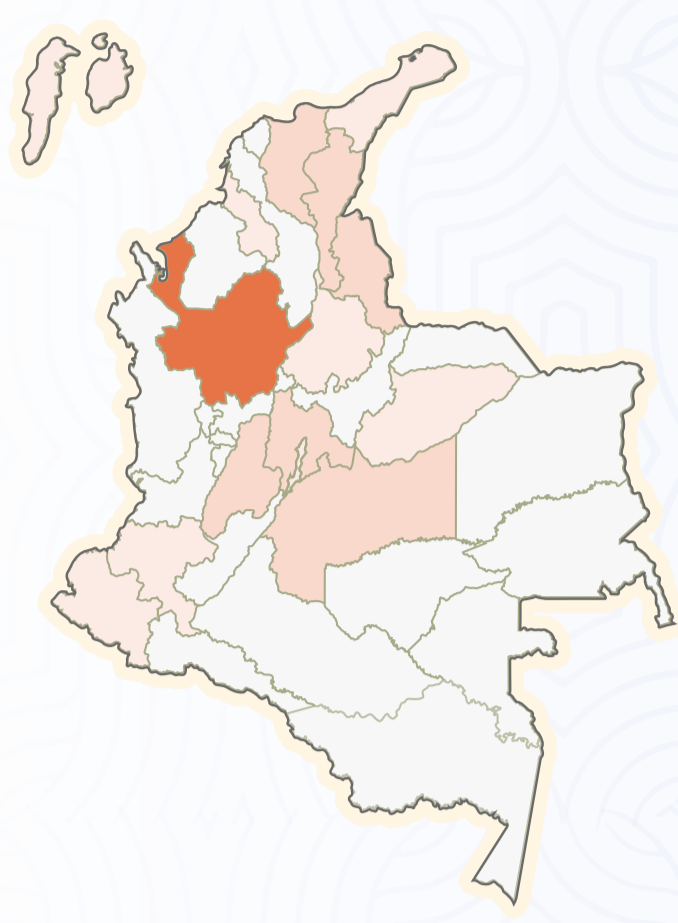
Una de sus manifestaciones son las ejecuciones extrajudiciales

Ejecución extrajudicial:

Presentar asesinatos de civiles como supuestos integrantes de estructuras guerrilleras o paramilitares: forma de corrupción en la que se usó y abusó del poder y de las armas del Estado para obtener beneficios particulares en detrimento de la población civil con graves vulneraciones a los derechos humanos.

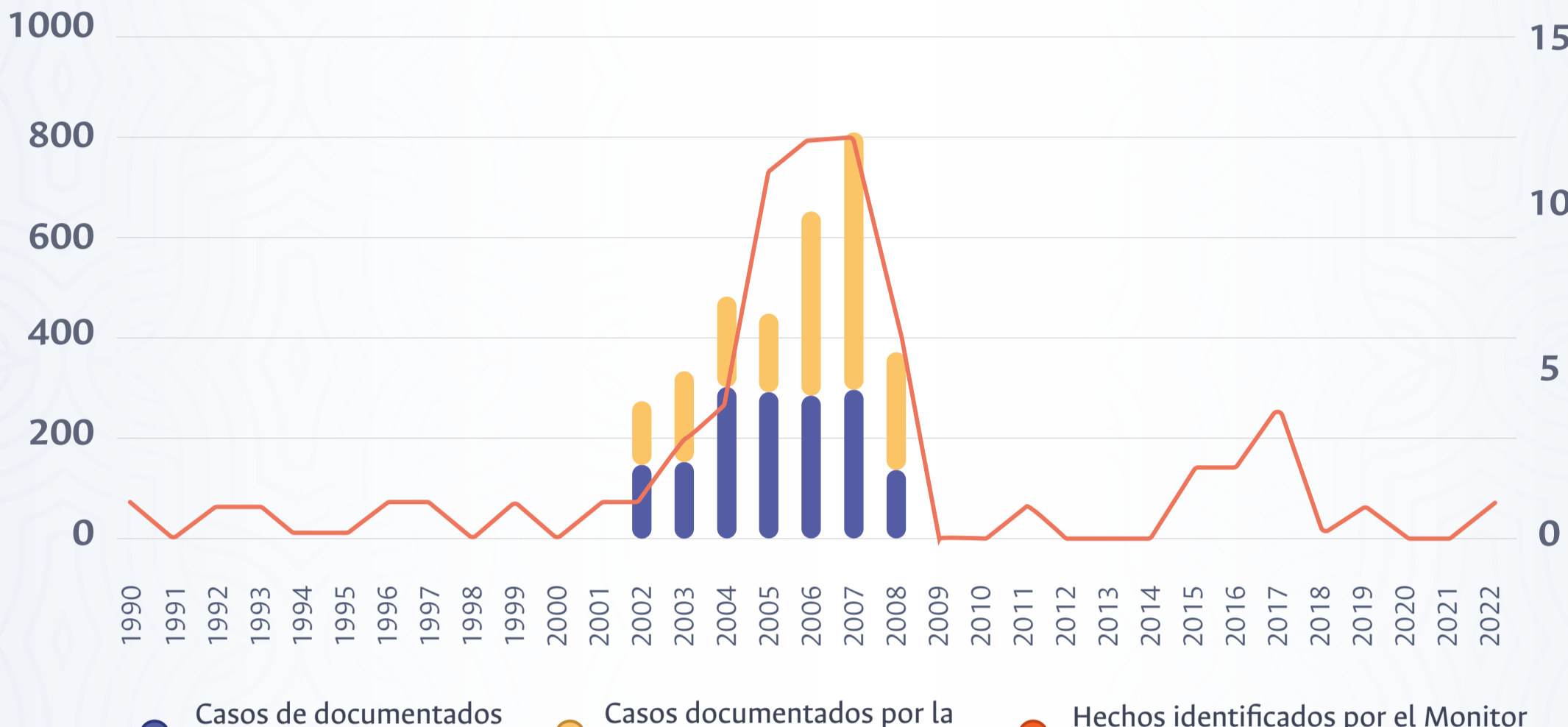
Los casos reportados por la prensa se distribuyen en al menos 14 departamentos del país

Estos casos se presentaron mayoritariamente en los municipios más pobres del país



- Categoría Especial
- Categoría 1
- Categoría 2
- Categoría 3
- Categoría 4
- Categoría 5
- Categoría 6

Hechos de corrupción asociados a ejecuciones extrajudiciales reportados por la prensa entre 2016 y 2022 y casos documentados por la JEP entre 2002 y 2008



Fuente: Elaboración propia con base en Radiografía de la Corrupción (2024) y datos JEP (2024)

2. Es necesario articular las agendas de construcción de paz y lucha contra la corrupción

El Acuerdo de Paz de 2016 es un instrumento central para articular estas agendas

A lo largo de los 6 puntos del Acuerdo se incluyen 42 medidas de transparencia, rendición de cuentas y lucha contra la corrupción para superar el conflicto armado



Las iniciativas de construcción de paz de las dos últimas décadas han estado expuestas a hechos de corrupción:

- Implementación de la Ley de Justicia y Paz
- Implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras
- Implementación del Acuerdo de Paz de 2016

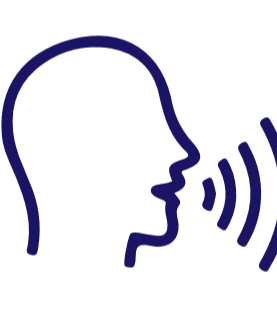
Esa articulación es necesaria para hacer frente a la emergencia de nuevos mercados de corrupción

¿Cómo articular esas agendas?

Articular en la Estrategia Nacional de Lucha Contra la Corrupción los instrumentos de lucha contra la corrupción y transparencia derivados del Acuerdo de Paz

La Estrategia Nacional de Lucha Contra la corrupción puede articular medidas del Acuerdo de Paz:

- Fortalecimiento de veedurías ciudadanas
- Canales únicos de denuncia de corrupción a nivel territorial
- Medidas para la prevención del lavado de activos



Se debe prestar especial atención a la identificación de riesgos de corrupción y medidas de control para evitar su materialización, especialmente en:

- Implementación del catastro multipropósito
- Formalización de la propiedad rural
- Compra de tierras y adjudicación para la reforma agraria

Impulsar la implementación del punto 1 del Acuerdo de Paz desde una perspectiva de transparencia y prevención de la corrupción

Adelantar la implementación del punto 2 del Acuerdo de Paz, especialmente de las medidas de transparencia electoral en el nivel local

- Se deben implementar las medidas de transparencia electoral, especialmente en los municipios más afectados por el conflicto.
- Es necesario identificar los riesgos de corrupción en los diseños institucionales creados por el Acuerdo de Paz como las Circunscripciones Transitorias Especiales de Paz (CITREP)



- Se deben articular los Programas de Transparencia y Ética en el Sector Público a nivel local con acciones para la prevención y detección de operaciones de lavado de activos y financiación del terrorismo.
- Se debe articular en el nivel local la acción de los gobiernos territoriales, el gobierno nacional, los organismos de inteligencia financiera y los órganos de control e investigación

Articular en el nivel territorial las iniciativas de gestión de riesgos de corrupción y las de gestión de riesgo de lavado de activos y financiación del terrorismo del punto 6 del Acuerdo de Paz

Profundizar la lucha contra la corrupción en el sector defensa

- Se requiere fortalecer la coordinación de distintos instrumentos de prevención de la corrupción y denuncia de presuntos hechos de corrupción.
- Es necesario hacer frente a la lucha contra la corrupción desde el análisis de sus impactos en materia de derechos humanos y resultados operacionales



Es fundamental avanzar en medidas para la liderazgo y garantías de derechos humanos para los líderes y lideresas sociales a nivel territorial.

Está pendiente la creación del canal único de denuncias por presuntos hechos de corrupción a nivel local, esto facilitaría la recepción de denuncias y el intercambio de información entre las autoridades competentes

Proteger el espacio cívico y fortalecer la denuncia de corrupción

Avanzar en los procesos de la Paz Total a partir de agendas que incluyan la lucha contra la corrupción

Aún es posible ampliar el campo de medidas que fortalezcan la lucha contra la corrupción en los procesos de construcción de paz, teniendo en cuenta:

- Dinámicas específicas del conflicto armado en los territorios en los que tienen incidencia los grupos con los que se sostienen conversaciones de paz
- Dinámicas específicas de las redes de corrupción y crimen organizado a nivel local.



- Se requiere evaluar si las inversiones están generando efectos positivos para superar las condiciones de vulnerabilidad de los municipios priorizados para la implementación del Acuerdo de Paz de 2016
- Este tipo de balances permite obtener lecciones aprendidas para las nuevas intervenciones territoriales en el marco de la Paz Total

Realizar un balance de la eficacia y eficiencia de las inversiones públicas para la paz y extraer lecciones para el avance de la Paz Total

¿Quieres conocer más sobre estos temas? Consulta el documento completo en:

<https://www.monitorciudadano.co/publicaciones/paz-pub/>

