



FICHA METODOLÓGICA

Tercer Reporte “Ciudadanía Activa” seguimiento al Manejo de Recursos para la Atención a la Emergencia Covid-19

La estrategia de seguimiento a la contratación de emergencia por COVID-19 busca fortalecer la transparencia y la lucha contra la corrupción en el manejo de estos recursos a partir de la puesta en marcha de un ejercicio articulado de monitoreo, control social e incidencia.

Esta estrategia se enfoca en la identificación de patrones generales en la Contratación Pública desde una mirada regional y desde una mirada nacional que permita señalar situaciones irregulares o posibles riesgos de corrupción en el manejo de los recursos, y a la vez, visibilizar este proceso, generar alertas y propender por acciones de control más efectivas de las autoridades competentes y de los órganos de control.

¿QUIÉNES LO HACEMOS?

Siete organizaciones de la sociedad civil nos unimos y decidimos tomar un rol activo y propositivo para promover la transparencia y lucha contra la corrupción en la ejecución de recursos públicos de la emergencia por COVID-19: Las organizaciones que componen esta iniciativa son Comité Transparencia por Santander; Cordupaz; Corporación Cívica de Caldas; Corporación VIGÍA Cívica, Pereira; Alianza por una Cali más transparente y participativa; Funcicar y Transparencia por Colombia.

FUENTES DE INFORMACIÓN:

Para este informe, se tomaron los datos publicados en los sistemas SECOP I y II clasificados como contratos para atender la emergencia, celebrados por entidades nacionales y territoriales en el periodo comprendido entre el 16 de marzo (fecha en que se decretó por primera vez el estado de emergencia), y el 17 de julio de 2020. La información de los dos sistemas fue integrada, depurada y analizada para identificar cuáles fueron los contratos para la emergencia a partir de varias palabras clave (como COVID, PANDEMIA, CORONAVIRUS, SARSCOV, ASILAMIENTO PREVENTIVO, entre otros), y la revisión de los aliados locales.

Adicionalmente, cada uno de los aliados revisó otras fuentes de datos relevantes para fortalecer sus análisis.

¿CÓMO LO HACEMOS?

Se integran las bases de datos de SECOP I, SECOP II y TIENDA VIRTUAL, obtenidas en las fechas de cortes, desde los Datasets de Colombia Compra Eficiente en formato de archivos planos CSV, se procesan los datos para formato UTF8 y se realiza filtrado de datos de acuerdo a la fecha de inicio del análisis (16 de marzo de 2020), concordante con la fecha de firma de contrato y fecha de subida del proceso a sistema SECOP; se asocian los datos de acuerdo al tipo de proceso de contratación, causales y modalidades de contratación directa y por asociación de campo Agregación de atención emergencia COVID-19 en el caso de Tienda Virtual; se efectúa limpieza y normalización de las identificaciones únicas de contratistas y/o representantes legales relacionados con SECOP I y II, en la asociación de contratistas con financiadores se verifica la coincidencia de identificación de contratistas y representantes legales con 114521 financiadores de campaña Elecciones territoriales 2019, que hayan financiado candidatos elegidos y no elegidos, cuyos aportes estén marcados dentro de los códigos 101 (créditos y aportes propios o de familiares de candidato) y 102 (aportes y créditos de particulares, personas naturales y/o jurídicas) según reglamentación del CNE, y cuyas identificaciones han sido plenamente verificadas. Complementario a esto se registran los estados electorales, corporación y localización de candidatos Elecciones Territoriales 2019 elegidos y no elegidos que registran como contratistas.

De la misma forma, se verificaron estas identificaciones con las bases de datos del Sistema de Registro de Sanciones y Causas de Inhabilidad SIRI de la Procuraduría, encontrándose coincidencias de registro de inhabilidades vigentes para los contratistas y/o representantes legales. Así mismo, se verificaron estas identificaciones de contratistas / Representantes legales frente a una base de 7352 personas naturales registradas como beneficiarias del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN, encontrándose coincidencias y registrándose su puntaje y fecha de actualización de la ficha. Se cruzaron entidades contratantes con 6267 registros en bases de datos (que fueron normalizadas y verificadas) de directorio de entidades públicas SIGEP para encontrar las entidades del Distrito Capital de Bogotá, teniéndose en cuenta la diferencia en nombres asociados. Se realiza asociación de cada contrato y/o proceso por un índice de 18 términos relacionados con la emergencia por COVID-19, según tabla de términos asociados.

De acuerdo a los nombres registrados de Contratistas y por verificación en RUES, se marcan los registros de contratos cuyos contratistas son entidades pertenecientes al grupo de personas jurídicas sin ánimo de lucro (Fundaciones, Cooperativas, Corporaciones, Asociaciones, Sindicatos, Fondos de Empleados) y por identificación de contratista se marcan los contratistas con 10 o más de y/o contratos superiores a 9 mil millones de pesos con su actividad económica, fecha de matrícula, categoría y existencia en el registro Único de Proponentes RUP, registrados ante la cámara de comercio de su respectiva ciudad.

TÉRMINOS ASOCIADOS PARA COVID-19

AISLAMIENTO PREV	PANDEM
CORONAVIR	SARS CO
CORONA VI	SARS-C
COV2	SARSCOV
COVD	VIRUS-19
COVI-1	COVI 19
COVIC	AISLAMIENTO SOC
COVID	AISLAMIENTO INTEL
EMERGENCIA SANI	AISLAMIENTO OBLI

FUENTES DE VERIFICACIÓN DE DATOS

FUENTES	URL
SECOP I, II, Tienda Virtual	https://www.colombiacompra.gov.co/transparencia/conjuntos-de-datos-abiertos
SECOP I	https://www.datos.gov.co/Gastos-Gubernamentales/SECOP-I/xvdy-vvsk
SECOP II	https://www.datos.gov.co/Gastos-Gubernamentales/SECOP-II-Contratos-Electr-nicos/jbjy-vk9h
TIENDA VIRTUAL	https://www.datos.gov.co/Gastos-Gubernamentales/Tienda-Virtual-del-Estado-Colombiano-Consolidado/rgxm-mmea
Herramienta Control Ciudadano CCE	https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiaMGQ5YTkwNzltZWVhMC00ZTgxLWJmYzgtODE1NWE0ZGZmNDVklwiwidCI6IjdiMDkwNDZmNTU0NDk0M004Y2IxLTc5ZDVIM2Q4YzFiZSIsImMiOiR9
Cuentas Claras CNE	https://www.cnecontasclaras.gov.co/
Procuraduría General de la Nación	https://www.procuraduria.gov.co/CertWEB/Certificado.aspx?tpo=1
Sistema SISBEN - DNP	https://wssisbenconsulta.sisben.gov.co/
Registro Único Empresarial	https://www.rues.org.co/
Función Pública - Sistema SIGEP	https://www.funcionpublica.gov.co/web/sigep/entidades

DICCIONARIO DE DATOS - ASOCIACIÓN ENTRE BASES

SECOP 1	SECOP 2
UID	ID Contrato
Anno Cargue SECOP	NO APLICA
Anno Firma del Contrato	NO APLICA
Nivel Entidad	Orden
Orden Entidad	Entidad Centralizada
Nombre de la Entidad	Nombre Entidad
NIT de la Entidad	Nit Entidad
Código de la Entidad	NO APLICA
Tipo de Proceso	Modalidad de Contratacion
Estado del Proceso	Estado Contrato
Causal de Otras Formas de Contratacion Directa	Justificacion Modalidad de Contratacion
Regimen de Contratacion	NO APLICA
Objeto a Contratar	NO APLICA
Detalle del Objeto a Contratar	Descripcion del Proceso
Tipo de Contrato	Tipo de Contrato
Municipio Obtencion	NO APLICA
Municipio Entrega	NO APLICA
Municipios Ejecucion	NO APLICA
Fecha de Cargue en el SECOP	NO APLICA
Numero de Constancia	NO APLICA
Numero de Proceso	Proceso de Compra
Numero del Contrato	Referencia del Contrato
Cuántia Proceso	NO APLICA
Nombre Grupo	NO APLICA
Nombre Familia	NO APLICA
Nombre Clase	NO APLICA
ID Ajudicacion	NO APLICA
Tipo Identifi del Contratista	TipoDocProveedor
Identificacion del Contratista	Documento Proveedor
Nom Raz Social Contratista	Proveedor Adjudicado
Dpto y Muni Contratista	Localización
Tipo Doc Representante Legal	NO APLICA
Identific del Represen Legal	NO APLICA
Nombre del Represen Legal	NO APLICA
Fecha de Firma del Contrato	Fecha de Firma
Fecha Ini Ejec Contrato	Fecha de Inicio del Contrato
Plazo de Ejec del Contrato	NO APLICA
Rango de Ejec del Contrato	NO APLICA
Tiempo Adiciones en Dias	NO APLICA
Tiempo Adiciones en Meses	NO APLICA
Fecha Fin Ejec Contrato	Fecha de Fin del Contrato

Compromiso Presupuestal	NO APLICA
Cuantía Contrato	NO APLICA
Valor Total de Adiciones	NO APLICA
Valor Contrato con Adiciones	Valor del Contrato
Objeto del Contrato a la Firma	NO APLICA
Origen de los Recursos	Origen de los Recursos
Codigo BPIN	Código BPIN
Proponentes Seleccionados	NO APLICA
Calificacion Definitiva	NO APLICA
Nombre Sub Unidad Ejecutora	NO APLICA
Ruta Proceso en SECOP I	URLProceso
Moneda	NO APLICA
EsPostConflicto	EsPostConflicto
Marcacion Adiciones	NO APLICA
Posicion Rubro	NO APLICA
Nombre Rubro	NO APLICA
Valor Rubro	NO APLICA
Sexo RepLegal Entidad	NO APLICA
Pilar Acuerdo Paz	Pilares del Acuerdo
Punto Acuerdo Paz	Puntos del Acuerdo
Municipio Entidad	Ciudad
Departamento Entidad	Departamento
NO APLICA	Sector
NO APLICA	Rama
NO APLICA	Codigo de Categoria Principal
NO APLICA	Fecha de Inicio de Ejecucion
NO APLICA	Fecha de Fin de Ejecucion
NO APLICA	Condiciones de Entrega
NO APLICA	Es Grupo
NO APLICA	Es Pyme
NO APLICA	Habilita Pago Adelantado
NO APLICA	Liquidación
NO APLICA	Obligación Ambiental
NO APLICA	Obligaciones Postconsumo
NO APLICA	Reversion
NO APLICA	Valor de pago adelantado
NO APLICA	Valor Facturado
NO APLICA	Valor Pendiente de Pago
NO APLICA	Valor Amortizado
NO APLICA	Valor Pendiente de Amortizacion
NO APLICA	Valor Pendiente de Ejecucion
NO APLICA	Estado BPIN
NO APLICA	Anno BPIN
NO APLICA	Saldo CDP
NO APLICA	Saldo Vigencia



NO APLICA	Destino Gasto
NO APLICA	Días Adicionados