



FICHA METODOLÓGICA DE SEGUIMIENTO A LA CONTRATACIÓN EN EL MANEJO DE LA EMERGENCIA COVID-19

La estrategia de seguimiento a la contratación de emergencia por COVID-19 busca fortalecer la transparencia y la lucha contra la corrupción en el manejo de estos recursos a partir de la puesta en marcha de un ejercicio articulado de monitoreo, control social e incidencia.

Esta estrategia se enfoca en la identificación de patrones generales en la Contratación Pública desde una mirada regional y desde una mirada nacional que permita señalar situaciones irregulares o posibles riesgos de corrupción en el manejo de los recursos, y a la vez, visibilizar este proceso, generar alertas y propender por acciones de control más efectivas de las autoridades competentes y de los órganos de control.

¿QUIÉNES LO HACEMOS?

Siete organizaciones de la sociedad civil nos unimos y decidimos tomar un rol activo y propositivo para promover la transparencia y lucha contra la corrupción en la ejecución de recursos públicos de la emergencia por COVID-19: Las organizaciones que componen esta iniciativa son Comité Transparencia por Santander; Cordupaz; Corporación Cívica de Caldas; Corporación VIGÍA Cívica, Pereira; Alianza por una Cali más transparente y participativa; Funcicar y Transparencia por Colombia.

FUENTES DE INFORMACIÓN:

Para este informe, se tomaron los datos publicados en los sistemas SECOP I y II sobre contratos firmados entre el 16 de marzo y el 25 de mayo. La información de los dos sistemas fue integrada, depurada y analizada para identificar cuáles fueron los contratos para la emergencia a partir de varias palabras clave (como COVID, PANDEMIA, CORONAVIRUS, SARSCOV2, Y ASILAMIENTO PREVENTIVO, entre otros), y la revisión de los aliados locales. Adicionalmente, cada uno de los aliados revisó otras fuentes de datos relevantes para fortalecer sus análisis.

¿CÓMO LO HACEMOS?

A partir de un enfoque de riesgos de corrupción se priorizaron unos ámbitos de análisis para ser revisados a través de la base de datos general. El análisis se complementó con la experiencia de los aliados en cada uno de los territorios.



Se tuvieron en cuenta cuatro categorías principales que son, valores y cantidad de contratos celebrados, modalidades de contratación, entidades que más contratan y relación de los contratistas con financiación de campañas

INGENIERÍA DE DATOS:

- Entre el 16 de marzo y el 25 de mayo, se procesaron más de 4 millones de datos de 54.706 registros

FUENTES VERIFICACIÓN DE DATOS	DIRECCIÓN WEB
SECOP I, II, Tienda Virtual	https://www.colombiacompra.gov.co/transparencia/conjuntos-de-datos-abiertos
SECOP I	https://www.datos.gov.co/Gastos-Gubernamentales/SECOP-I/xvdy-vvsk
SECOP II	https://www.datos.gov.co/Gastos-Gubernamentales/SECOP-II-Contratos-Electronicos/jbjy-vk9h
TIENDA VIRTUAL	https://www.datos.gov.co/Gastos-Gubernamentales/Tienda-Virtual-del-Estado-Colombiano-Consolidado/rgxm-mmea
Herramienta Control Ciudadano CCE	https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMGQ5YTkwNzltZWVhMC00ZTgxLWJmYzgtODE1NWE0ZGZmNDVkliwidCI6IjdiMDkwNDZmNTI0NTU0NDI0Y2IxLTc5ZDVIM2Q4YzFiZSIsImMiOiJr9
Cuentas Claras CNE	https://www.cnecuentasclaras.gov.co/
Procuraduría General de la Nación	https://www.procuraduria.gov.co/CertWEB/Certificado.aspx?tpo=1
Sistema SISBEN - DNP	https://wssisbenconsulta.sisben.gov.co/
Registro Único Empresarial	https://www.rues.org.co/
Función Pública - Sistema SIGEP	https://www.funcionpublica.gov.co/web/sigep/entidades

- Se integraron las bases de datos de SECOP I, SECOP II, obtenidas en las fechas de cortes, desde los Datasets de Colombia Compra Eficiente, exportadas en formato de archivos planos CSV, se procesaron los volúmenes de datos en formato UTF8 y se realizó filtrado de datos en concordancia con la fecha de firma de contrato y fecha de subida del proceso a sistema SECOP.
- Se asociaron los datos SECOP de acuerdo al tipo de proceso de contratación, sus causales y modalidades.
- Se efectuó la limpieza y normalización de las identificaciones únicas de contratistas y/o representantes legales relacionados con SECOP I y II.



- Para la relación entre contratistas y financiadores se verificó la coincidencia de datos de identificación de contratistas y representantes legales y de aportantes a las campañas territoriales de 2019 a través de la revisión de la base de Cuentas Claras.
- Igualmente, se verificaron estas identificaciones con las bases de datos del Sistema de Registro de Sanciones y Causas de Inhabilidad SIRI de la Procuraduría, encontrándose coincidencias de registro de inhabilidades vigentes para los contratistas y/o representantes legales.
- Se verificaron estas identificaciones de contratistas / Representantes legales frente a una base de 7352 personas naturales registradas como beneficiarias del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales SISBEN.
- Para encontrar las entidades del Distrito Capital de Bogotá, se cruzaron entidades contratantes con 6267 registros en bases de datos (que fueron normalizadas y verificadas) del directorio de entidades públicas SIGEP.
- Se realizó la asociación de cada contrato y/o proceso por un índice de 18 términos relacionados con la emergencia por COVID-19, según tabla de términos asociados.